

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Луганский государственный университет имени Владимира Даля»  
(ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля»)

Юридический институт  
Кафедра административного и экологического права

УТВЕРЖДАЮ:  
Директор Юридического института  
проф. Л.И. Лазор  
(подпись)  
« 04 » 2023 года



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯМ»

По направлению подготовки: 40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа: «Уголовно-правовая»

Лист согласования РПУД

Рабочая программа учебной дисциплины «Противодействие коррупционным правонарушениям» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция. – 58 с.

Рабочая программа учебной дисциплины «Противодействие коррупционным правонарушениям» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования - магистратура по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (утвержденный приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 ноября 2020 года № 1451).

СОСТАВИТЕЛЬ:

канд. юр. наук, доцент Комаров В.А.

Рабочая программа дисциплины утверждена на заседании кафедры административного и экологического права «24» 03 2023 года, протокол № 8

Заведующий кафедрой административного и экологического права \_\_\_\_\_ доц. К.К. Афанасьев

Переутверждена: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, протокол № \_\_\_\_\_

Согласована (для обеспечивающей кафедры):  
Директор Юридического института \_\_\_\_\_ проф. Л.И. Лазор

Переутверждена: «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, протокол № \_\_\_\_\_

Рекомендована на заседании учебно-методической комиссии Юридического института «20» 04 2023 года, протокол № 9.

Председатель учебно-методической комиссии Юридического института \_\_\_\_\_ В.А. Зверьяка

## **Структура и содержание дисциплины**

### **1. Цели и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе**

Цель изучения дисциплины – формирование у обучающихся компетенций, установленных ФГОС ВО в процессе привития знаний о содержании правовых основ антикоррупционной политики и практике противодействия коррупции в современной России и выработка умений самостоятельного анализа правовых актов, необходимых для формирования устойчивого антикоррупционного правосознания и поведения.

Задачи:

- изучить существующие классификации концепций и направлений коррупционных правонарушений;
- исследовать понятие, сущность и причины появления новых видов коррупционных нарушений;
- изучить содержание зарубежных концепций противодействия коррупционным нарушениям;
- исследовать проблемы раскрытия и профилактики разных видов преступлений коррупционной направленности;
- изучить предложения отечественных и зарубежных ученых по созданию эффективного правового механизма для борьбы с указанными видами преступности;
- проанализировать положения действующего отечественного законодательства, создающего основы для раскрытия и предупреждения указанных преступлений, а также предложения ученых по совершенствованию данного законодательства.

### **2. Место дисциплины в структуре ОПОП ВО**

Дисциплина «Противодействие коррупционным правонарушениям» входит часть, формируемую участниками образовательных отношений учебного плана подготовки студентов по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.

Необходимыми условиями для освоения дисциплины являются: знания материалов основных учебных тем дисциплин «Уголовное право» и «Криминология»; природы и сущности преступности; понятия преступления и его состава; характеристики видовой классификации биологических, биосоциологических и социологических концепций в криминологии; умения оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; навыки самостоятельного анализа положений уголовного и уголовного процессуального права, содержания основных категорий криминологии; применения полученных знаний на практике.

Содержание дисциплины является логическим продолжением содержания дисциплины «Криминология» и служит основой для

освоения дисциплин «Актуальные проблемы права», «Актуальные проблемы предупреждения современной преступности», «Виды доказательств в уголовном процессе», «Методика преподавания правовых дисциплин», прохождения практик по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, подготовки и написания магистерской диссертации.

### 3. Требования к результатам освоения содержания дисциплины

Код и наименование компетенции	Индикаторы достижений компетенции (по реализуемой дисциплине)	Перечень планируемых результатов
УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	<p>УК-1.1 Анализирует проблемную ситуацию, выделяя ее базовые составляющие;</p> <p>УК-1.2 Находит и критически анализирует информацию, необходимую для решения проблемной ситуации;</p> <p>УК-1.3 Разрабатывает и содержательно аргументирует решение проблемной ситуации на основе системного подхода, оценивая его достоинство и недостатки</p>	<p>Знать: процедуры критического анализа, методики анализа результатов исследования и разработки стратегий проведения исследований, организации процесса принятия решения</p> <p>Уметь: принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа проблем, принятия решений и разработки стратегий</p> <p>Владеть: методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них; методиками постановки цели и определения способов ее достижения; методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях</p>
ОПК-6 Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных) правонарушений	<p>ОПК-6.1 Соблюдает нормы морали и принципы профессиональной этики юриста в профессиональной деятельности</p> <p>ОПК-6.2 Выявляет проявление коррупционного поведения и реализует антикоррупционную политику</p> <p>ОПК-6.3 Обладает навыками противодействия коррупции</p>	<p>Знать: принципы и основы правового регулирования этики делового, в том профессионального юридического общения, перечень основных нормативных актов в этой сфере, а также в сфере профилактики и пресечения коррупционных (иных) правонарушений</p> <p>Уметь: обеспечивать соблюдение этики делового общения, честно и добросовестно исполнять профессиональные обязанности на основе принципов законности, беспристрастности и справедливости, уважения чести и достоинства, прав и свобод человека и гражданина, а также</p>

		<p>осуществлять меры, в том числе проводить комплексную проверку правовых актов, по профилактике и пресечению коррупционных (иных) правонарушений</p> <p>Владеть: высоким уровнем личной и правовой культуры, навыками выявления коррупционных и иных рисков совершения правонарушений, способами оценки таких рисков и мерами по их минимизации и пресечению неправомерного поведения, а также навыками разработки и осуществления мероприятий по профилактике такого поведения</p>
ПК-2 Способен квалифицировано применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в сфере профессиональной деятельности	<p>ПК-2.1 Анализирует фактические обстоятельства дела, правильно квалифицирует юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения</p> <p>ПК-2.2 Осуществляет правильный выбор правовой нормы, подлежащей применению, и способа ее толкования</p> <p>ПК-2.3 Владеет методами поиска и анализа правоприменительной практики в целях решения профессиональных задач</p> <p>ПК-2.4 Действует в точном соответствии с законодательством и принимает решения в предусмотренной законом форме</p>	<p>Знать: наиболее важные действующие законы и подзаконные нормативные акты</p>
		<p>Уметь: юридически правильно квалифицировать юридические факты и обстоятельства</p>
		<p>Владеть: необходимыми знаниями в области права, реализации конституционных прав и обязанностей</p>

#### 4. Структура и содержание дисциплины

##### 4.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов (зач. ед.)		
	Очная форма	Очно-заочная форма	Заочная форма
Общая учебная нагрузка (всего)	108 (3 зач. ед)		108 (3 зач. ед)

<b>Обязательная контактная работа (всего)</b>	<b>48</b>		<b>20</b>
<b>в том числе:</b>			
Лекции	24		10
Семинарские занятия	24		10
Практические занятия	-		-
Лабораторные работы	-		-
Курсовая работа (курсовой проект)	-		-
Другие формы и методы организации образовательного процесса ( <i>расчетно-графические работы, индивидуальные задания и т.п.</i> )	-		-
<b>Самостоятельная работа студента (всего)</b>	<b>60</b>		<b>88</b>
Форма аттестации	зачет		зачет

## 4.2. Содержание разделов дисциплины

Тема 1. Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции на современном этапе. Правовые и организационные основы противодействия коррупции. Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции. Опыт ведущих иностранных государств по профилактике и противодействию коррупции.

Тема 2. Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления.

Понятие коррупции в российском законодательстве: системообразующие элементы коррупции. Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления. Содержание и реализация Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана по противодействию коррупции.

Основные концепции к определению понятия коррупция. Система противодействия коррупции в Российской Федерации. Признаки коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе. Роль антикоррупционных технологий на государственной и муниципальной службе в создании правового государства. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции и их правовое регулирование.

Тема 3. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции.

Причины и условия возникновения и развития коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления. Формы проявления коррупции. Социальные, экономические и политические последствия коррупции в системе государственных и муниципальных органов.

Выявление причин и условий коррупционных проявлений: мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов; разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений,

способствующих совершению коррупционных правонарушений; пропаганда антикоррупционных стандартов; содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено законом; опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики; антикоррупционные образование и воспитание и др.

Формы противодействия коррупции: официальное предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений; представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда по уголовным делам о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений; иные меры, предусмотренные законодательством.

Тема 4. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции.

Конституция Российской Федерации как источник права, регулирующий вопросы противодействия коррупции. Международные нормативные правовые акты как источники права, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Федеральные законы как источники права, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, регулирующие вопросы противодействия коррупции. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Тема 5. Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. Полномочия Федерального собрания, Правительства РФ, иных органов.

Правоохранительные органы. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов, как форма противодействия коррупции. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Проверки по вопросам противодействия коррупции. Информационные технологии в профилактике коррупционных правонарушений.

Тема 6. Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.

Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе -направление реализации реформы системы государственной службы и муниципальной службы. Задачи, решаемые в процессе проведения антикоррупционной политики. Мотивы коррупционных проявлений в системе государственной службы и на

муниципальной службе. Основные меры противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Правовые основы использования информационных технологий по профилактике коррупции.

Формирование организационных основ противодействия коррупции. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Повышение подотчетности и прозрачности деятельности государственных и муниципальных служащих. Организация проведения проверки и анализа представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов: порядок и обеспечение их функционирования.

Тема 7. Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.

Развитие законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Совершенствование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления по обеспечению соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к служебному поведению, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов. Совершенствование кадровой работы с использованием современных информационных технологий противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Совершенствование мер ответственности за правонарушения коррупционной направленности.

Особенности осуществления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе. Соблюдение служебной этики на государственной и муниципальной службе. Основные принципы управления конфликтом интересов и способы его урегулирования на государственной и муниципальной службе. Особенности методики диагностики коррупционных угроз. Судебная практика по вопросам противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.

Дисциплинарные правонарушения коррупционной направленности. Административные правонарушения коррупционной направленности. Уголовные преступления коррупционной направленности.

Концептуальные подходы к выработке системы мер по противодействию коррупции. Механизмы эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Зарубежный опыт противодействия коррупции в сфере государственной службы.

Тема 8. Антикоррупционная политика организации

Основные принципы противодействия коррупции в организации. Принцип соответствия политики организации действующему

законодательству и общепринятым нормам. Принцип личного примера руководства. Принцип вовлеченности работников. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции. Принцип эффективности антикоррупционных процедур. Принцип ответственности и неотвратимости наказания. Принцип открытости бизнеса. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга. Информирование работников об антикоррупционной политике. Реализация предусмотренных политикой антикоррупционных мер. Анализ применения антикоррупционной политики. Содержание антикоррупционной политики конкретной организации. Область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие. Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции.

Антикоррупционные мероприятия и порядок их выполнения (применения). Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции.

Тема 9. Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов.

Оценка коррупционных рисков. «Карта коррупционных рисков организации». Меры по устранению или минимизации коррупционных рисков. Выявление и урегулирование конфликта интересов. Положение о конфликте интересов. Принципы работы по управлению конфликтом интересов в организации. Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов.

Тема 10. Стандарты антикоррупционного поведения работников организации.

Внутренний контроль и аудит, иные антикоррупционные меры. Внедрение стандартов поведения работников организации. Кодекс этики и служебного поведения работников организации. Общие ценности, принципы и правила служебного поведения работников организации.

Консультирование и обучение работников организации. Внутренний контроль и аудит.

Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями - контрагентами и в зависимых организациях. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции.

Участие в коллективных инициативах по противодействию коррупции. Антикоррупционная хартия российского бизнеса. Условия и порядок реализации положений Антикоррупционной хартии российского бизнеса (Дорожная карта Хартии).

Тема 11. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения.

Понятие, виды и основания юридической ответственности. Соотношение понятий коррупции и коррупционного правонарушения в законодательстве Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения. Административная ответственность за коррупционные правонарушения. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

#### 12. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции

Коррупционная преступность и иные коррупционные правонарушения. Коррупция и организованная преступность. Виды коррупционных преступлений и их юридическая характеристика (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение вышеуказанных действий от имени, или в интересах юридического лица)

### 4.3. Лекции

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма	Очно-заочная форма	Заочная форма
1.	Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития	2		2
2.	Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления	2		
3.	Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции	2		
4.	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции	2		
5.	Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий	2		2
6.	Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	2		2
7.	Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	2		
8.	Антикоррупционная политика организации	2		2
9.	Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов	2		

10.	Стандарты антикоррупционного поведения работников организации	2		
11.	Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения	2		2
12.	Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	2		
<b>Итого:</b>		<b>24</b>		<b>10</b>

#### 4.4. Практические (семинарские) занятия

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма	Очно-заочная форма	Заочная форма
1.	Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития	2		
2.	Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления	2		2
3.	Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции	2		2
4.	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции	2		2
5.	Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий	2		
6.	Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	2		
7.	Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	2		2
8.	Антикоррупционная политика организации	2		
9.	Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов	2		
10.	Стандарты антикоррупционного поведения работников организации	2		
11.	Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения	2		
12.	Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	2		2
<b>Итого:</b>		<b>24</b>		<b>10</b>

#### 4.6. Самостоятельная работа студентов

№ п/п	Название темы	Вид СРС	Объем часов		
			Очная	Очно-	Заочная

			<b>форма</b>	<b>заочная форма</b>	<b>форма</b>
1.	Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития	Написание творческого задания. Изучение теоретических положений, решение тестов	6		6
2.	Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления	Написание творческого задания. Изучение теоретических положений, решение тестов	6		6
3.	Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции	Изучение теоретических положений, решение тестов	6		6
4.	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции	Изучение теоретических положений, решение тестов	4		6
5.	Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений: система и способы реализации полномочий	Написание творческого задания	4		8
6.	Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	Изучение теоретических положений, решение тестов	4		8
7.	Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе	Изучение теоретических положений, решение тестов	6		8
8.	Антикоррупционная политика организации	Работа с учебной литературой, работа с вопросами для самопроверки и тестами, подготовка к дискуссии	4		8
9.	Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов	Работа с учебной литературой, работа с вопросами для самопроверки и тестами, подготовка к дискуссии	6		8

10.	Стандарты антикоррупционного поведения работников организации	Изучение теоретических положений, решение тестов	4		8
11.	Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения	Изучение теоретических положений, решение тестов	6		8
12.	Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	Изучение теоретических положений, решение тестов	4		8
15	Зачет		4		4
<b>Итого:</b>			<b>60</b>		<b>88</b>

**4.7. Курсовые работы/проекты по дисциплине «Противодействие коррупционным нарушениям» не предполагаются учебным планом.**

### **5. Образовательные технологии**

Преподавание дисциплины ведется с применением следующих видов образовательных технологий: объяснительно-иллюстративного обучения (технология поддерживающего обучения, технология проведения учебной дискуссии), информационных технологий (презентационные материалы), развивающих и инновационных образовательных технологий.

Практические занятия проводятся с использованием развивающих, проблемных, проектных, информационных (использование электронных образовательных ресурсов (электронный конспект) образовательных технологий.

### **6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:**

#### **а) основная литература:**

Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы : научно-практическое пособие : в 2 т. Т. 1 / Т.Я. Хабриева, Р.А. Курбанов, Н.А. Абузярова [и др.] ; под общ. ред. Т.Я. Хабриевой, Р.А. Курбанова. - Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2021. - 522 с.

Организационно-правовые механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации : монография / Т.Я. Хабриева, Л.В. Андриченко, А.М. Цирин [и др.]. - Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2021. - 224 с.

Годунов, И. В. Противодействие коррупции : учебник / И. В. Годунов. - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Институт автоматизации проектирования РАН, 2020. - 729 с.

#### **б) дополнительная литература:**

Старков, О. В. Криминология. Теория и практика : учебник для вузов / О. В. Старков. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2019. 641 с.

Холмс, Л. Коррупция: очень краткое введение : учебное пособие / Лесли Холмс ; пер. с англ. И. М. Агеевой, А. А. Бялко, М. И. Левина ; под науч. ред. М. И. Левина. - Москва : Дело (РАНХиГС), 2022. - 192 с.

Скобников, П. А. Коррупция в России XXI века: неформальные термины и понятия : словарь / П.А. Скобников. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023.

Многоликая коррупция: Выявление уязвимых мест на уровне секторов экономики и государственного управления / Ионов В., Окунькова И.; Под ред. Кампос Э. - Москва : Альпина Пабли., 2016. - 551 с.

Бурмистров, И. А. Международная коррупция, как она есть : учебное пособие / И. А. Бурмистров, И. Ю. Никодимов. - Москва : Дашков и К, 2022. - 116 с.

Корреляция мер по противодействию коррупции с причинами и условиями ее возникновения : научно-методическое пособие / Е.И. Добролюбова, А.В. Павлушкин, Э.Л. Сидоренко [и др.] ; под ред. В.Н. Южакова, А.М. Цирина. - Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2023. - 156 с.

Противодействие коррупции: новые вызовы : монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин [и др.] ; отв. ред. Т.Я. Хабриева. - Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2021. - 384 с.

Исмаилов, Б. И. Противодействие коррупции в частном секторе: международные стандарты и зарубежная правоприменительная практика : учебное пособие / Б. И. Исмаилов, И. И. Насриев. - Узбекистан : Академия Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Высшая школа судей при Высшем судейском совете, 2020. - 640 с.

Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти : научно-практическое пособие / Т.А. Едкова, Н.В. Кичигин, А.Ф. Ноздрачев [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. - Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2023. - 184 с.

Кузякин, Ю. П. Противодействие коррупции в системе государственной службы : учебник / Ю. П. Кузякин, А. А. Ермоленко. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. - 261 с.

Правовые и организационные основы противодействия коррупции: международный и российский опыт : сборник материалов Международной научно-практической конференции / под ред. Е. В. Бурдиной, Л. Ю. Фоминой. - Москва : РГУП, 2020. - 340 с.

Борьба с коррупцией в правоохранительных органах за рубежом : монография / В.Ю. Артемов, И.С. Власов, Н.А. Голованова [и др.] ; отв. ред. И.С. Власов, С.П. Кубанцев. - Москва : ИНФРА-М : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2022. - 320 с.

Зенин, С. С. Основы противодействия коррупции в Российской Федерации : учебное пособие / Т. Я. Хабриева, С. С. Зенин, А. М. Цирин [и др.]. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. - 296 с.

Годунов, И. В. Антикоррупционное образование и просвещение. Скажем коррупции "НЕТ": учебно-методическое пособие для парламентариев и депутатов партии «Единая Россия» / И. В. Годунов. - Москва : Дашков и К, 2022. - 502 с.

Епифанов, А. Е. Правовой режим противодействия коррупции : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А. Е. Епифанов, А. Л. Симон, Н. Д. Эриашвили. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. - 279 с.

Костенников, М.В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. - 127 с.

Полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) в противодействии коррупции : учебно-практическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» /И. Н. Дорофеев, О. Г. Карпович, И. Б. Малиновский [и др.] ; под ред. Ю. В. Трунцевского, Н. Д. Эриашвили. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017. - 135 с.

Скобников, П. А. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России : монография / П. А. Скобников. - Москва : Норма, 2023. - 272 с.

Арямов, А. А. Противодействие коррупции в условиях цифровизации : лекция / А. А. Арямов, Е. О. Руева. - Москва : РГУП, 2021. - 47 с.

Петухов, Н. А. Противодействие коррупции на государственной гражданской службе в судебной системе : научно-практическое пособие / Н. А. Петухов, Е. В. Рябцева. - Москва : РГУП, 2019. - 120 с.

Долгова, А. И. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность: Монография / Долгова А.И. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 668 с.

Гайдаенко-Шер, Н. И. Формирование системы альтернативных механизмов разрешения споров: бесконфликтное общество как основа противодействия коррупции : научно-практическое пособие / отв. ред. Н.Г. Семилютина. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2020. — 176 с.

Резер, Т. М. Противодействие коррупции в социальной сфере : учебно-методическое пособие / Т. М. Резер ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. - Екатеринбург : Изд-во Уральского ун-та, 2018. - 144 с.

Дадалко, В. А. Обеспечение противодействия коррупции. Курс лекций в структурно-логических схемах / Дадалко В.А., Кашурников С.Н., Прасолов В.И. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 423 с.

#### **в) методические указания:**

Методические указания к семинарским занятиям по дисциплине «Противодействие коррупционным нарушениям» (для студентов направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция). Составитель: Комаров В.А. - Луганск: ЛГУ им. В. Даля, 2023. - 48 с. / [Электронный ресурс].- Режим доступа:<http://biblio.dahluniver.ru/> , <http://91.201.108.138/MegaPro/Web/SearchResult/ToPage/1>

Методические указания к самостоятельной работе по дисциплине «Противодействие коррупционным нарушениям» (для студентов направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» / Сост.: В.А. Комаров, К.К. Афанасьев, О.А. Прохорова, В.А. Колодяжный, А.П. Грепан. – Луганск: ЛГУ им. В. Даля, 2023. – 28 с. / [Электронный ресурс].- Режим доступа:<http://biblio.dahluniver.ru/> , <http://91.201.108.138/MegaPro/Web/SearchResult/ToPage/1>

Методические указания для выполнения контрольной работы по дисциплине «Противодействие коррупционным нарушениям» (для заочной формы обучения направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция») / Составитель: доц. В.А. Комаров - Луганск: ЛГУ им. В. Даля, 2023. -58 с. / [Электронный ресурс].- Режим доступа:<http://biblio.dahluniver.ru/> , <http://91.201.108.138/MegaPro/Web/SearchResult/ToPage/1>

#### **г) Интернет-ресурсы:**

Официальные сетевые ресурсы Президента России - <http://www.kremlin.ru/contacts>

Министерство образования и науки Российской Федерации – <https://minobrnauki.gov.ru/>

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки – <https://obrnadzor.gov.ru/>

Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования – <https://fgos.ru/>

Справочная правовая система «Консультант Плюс» – <https://www.consultant.ru/sys/>

### **Электронные библиотечные системы и ресурсы**

Научно-техническая библиотека ЮРГПУ (НПИ) - <https://www.npi-tu.ru/education/ntb/>

Образовательная платформа Юрайт - <https://urait.ru/?=>

Научная электронная библиотека eLibrary - <https://elibrary.ru/defaultx.asp>

### **Информационный ресурс библиотеки образовательной организации**

Научная библиотека имени А. Н. Коняева – <https://biblio.dahluniver.ru/>

## **7. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины**

Освоение дисциплины «Противодействие коррупционным нарушениям» предполагает использование академических аудиторий, соответствующих действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

Прочее: рабочее место преподавателя, оснащенное компьютером с доступом в Интернет.

Программное обеспечение:

<b>Функциональное назначение</b>	<b>Бесплатное программное обеспечение</b>	<b>Ссылки</b>
Офисный пакет	Libre Office 6.3.1	<a href="https://www.libreoffice.org/">https://www.libreoffice.org/</a> <a href="https://ru.wikipedia.org/wiki/LibreOffice">https://ru.wikipedia.org/wiki/LibreOffice</a>
Операционная система	UBUNTU 19.04	<a href="https://ubuntu.com/">https://ubuntu.com/</a> <a href="https://ru.wikipedia.org/wiki/Ubuntu">https://ru.wikipedia.org/wiki/Ubuntu</a>
Браузер	Firefox Mozilla	<a href="http://www.mozilla.org/ru/firefox/fx">http://www.mozilla.org/ru/firefox/fx</a>
Браузер	Opera	<a href="http://www.opera.com">http://www.opera.com</a>
Почтовый клиент	Mozilla Thunderbird	<a href="http://www.mozilla.org/ru/thunderbird">http://www.mozilla.org/ru/thunderbird</a>
Файл-менеджер	Far Manager	<a href="http://www.farmanager.com/download.php">http://www.farmanager.com/download.php</a>
Архиватор	7Zip	<a href="http://www.7-zip.org/">http://www.7-zip.org/</a>
Графический редактор	GIMP (GNU Image Manipulation Program)	<a href="http://www.gimp.org/">http://www.gimp.org/</a> <a href="http://gimp.ru/viewpage.php?page_id=8">http://gimp.ru/viewpage.php?page_id=8</a> <a href="http://ru.wikipedia.org/wiki/GIMP">http://ru.wikipedia.org/wiki/GIMP</a>

Редактор PDF	PDF Creator	<a href="http://www.pdfforge.org/pdfcreator">http://www.pdfforge.org/pdfcreator</a>
Аудиоплеер	VLC	<a href="http://www.videolan.org/vlc/">http://www.videolan.org/vlc/</a>

## 8. Оценочные средства по дисциплине

### Паспорт оценочных средств по учебной дисциплине «Противодействие коррупционным нарушениям»

Перечень компетенций (элементов компетенций), формируемых в результате освоения учебной дисциплины (модуля) или практики

№ п/п	Код компетенции	Формулировка контролируемой компетенции	Индикаторы достижений компетенции (по дисциплине)	Темы учебной дисциплины	Этапы формирования (семестр изучения)
1	<b>УК-1.</b>	Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	<b>УК-1.1</b> Анализирует проблемную ситуацию, выделяя ее базовые составляющие	Тема 1. Коррупция в современном мире: генезис и тенденции развития	3(4)
			<b>УК-1.2</b> Находит и критически анализирует информацию, необходимую для решения проблемной ситуации	Тема 2. Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления	
			<b>УК-1.3</b> Разрабатывает и содержательно аргументирует решение проблемной ситуации на основе системного подхода, оценивая его достоинство и недостатки	Тема 5. Субъекты реализации функций по профилактике коррупционных правонарушений : система и способы реализации полномочий	

2.	<b>ОПК-6.</b>	Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных) правонарушений	<b>ОПК-6.1</b> Соблюдает нормы морали и принципы профессиональной этики юриста в профессиональной деятельности	Тема 3. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции	3(4)
			<b>ОПК-6.2</b> Выявляет проявление коррупционного поведения и реализует антикоррупционную политику	Тема 4. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции	
			<b>ОПК-6.3</b> Обладает навыками противодействия коррупции	Тема 6. Организационные основы противодействия коррупции на государственной муниципальной службе	
3.	<b>ПК-2.</b>	Способен квалифицировано применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в сфере профессиональной деятельности	<b>ПК-2.1</b> Анализирует фактические обстоятельства дела, правильно квалифицирует юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения	Тема 7. Основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе Тема 11. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения	3(4)
			<b>ПК-2.2</b> Осуществляет правильный выбор правовой нормы, подлежащей применению, и ее способа толкования	Тема 8. Антикоррупционная политика организации Тема 12. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	

			<p><b>ПК-2.3</b> Владеет методами поиска и анализа правоприменительной практики в целях решения профессиональных задач</p>	<p>Тема 9. Коррупционные риски организации. Выявление и урегулирование конфликта интересов</p>	
			<p><b>ПК-2.4</b> Действует в точном соответствии с законодательством и принимает решения в предусмотренной законом форме</p>	<p>Тема 10. Антикоррупционное просвещение как средство предупреждения коррупционных преступлений Тема 11. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения</p>	

**Показатели и критерии оценивания компетенций, описание шкал оценивания**

№ п/п	Код компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине	Контролируемые темы учебной дисциплины	Наименование оценочного средства
-------	-----------------	-----------------------------------	---	--	----------------------------------

1.	УК-1.	УК-1.1 УК-1.2 УК-1.3	<p><b>знать:</b> процедуры критического анализа, методики анализа результатов исследования и разработки стратегий проведения исследований, организации процесса принятия решения</p> <p><b>уметь:</b> принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа проблем, принятия решений и разработки стратегий</p> <p><b>владеть:</b> методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них; методиками постановки цели и определения способов ее достижения; методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях</p>	Тема 1. Тема 2. Тема 5.	сообщение , тестовые задания, разноуровневые задачи и задания, практическое (прикладное задание)
----	-------	----------------------------	--	-------------------------------	--

2.	ОПК-6.	ОПК-6.1 ОПК-6.2 ОПК-6.3	<p><b>знать:</b> принципы и основы правового регулирования этики делового, в том профессионального юридического общения, перечень основных нормативных актов в этой сфере, а также в сфере профилактики и пресечения коррупционных (иных) правонарушений</p> <p><b>уметь:</b> обеспечивать соблюдение этики делового общения, честно и добросовестно исполнять профессиональные обязанности на основе принципов законности, беспристрастности и справедливости, уважения чести и достоинства, прав и свобод человека и гражданина, а также осуществлять меры, в том числе проводить комплексную проверку правовых актов, по профилактике и пресечению коррупционных правонарушений</p> <p><b>владеть:</b> высоким уровнем личной и правовой культуры, навыками выявления коррупционных и иных рисков совершения правонарушений, способами оценки таких рисков и мерами по их минимизации и пресечению неправомерного поведения, а также навыками разработки и осуществления мероприятий по профилактике такого поведения</p>	<p><b>Тема 3.</b> <b>Тема 4.</b> <b>Тема 6.</b></p>	сообщение, тестовые задания, разноуровневые задачи и задания, практическое (прикладное задание)
----	--------	-------------------------------	--	---	---

3.	<b>ПК-2.</b>	<b>ПК-2.1</b> <b>ПК-2.2</b> <b>ПК-2.3</b> <b>ПК-2.4</b>	<p><b>знать:</b> наиболее важные действующие законы и подзаконные нормативные акты</p> <p><b>уметь:</b> юридически правильно квалифицировать юридические факты и обстоятельства</p> <p><b>владеть:</b> необходимыми знаниями в области права, реализации конституционных прав и обязанностей</p>	<b>Тема 7</b> <b>Тема 8</b> <b>Тема 9</b> <b>Тема 10</b> <b>Тема 11</b> <b>Тема 12</b>	сообщение, тестовые задания, разноуровневые задачи и задания, практическое (прикладное задание)
----	--------------	--	--	---	---

### **Вопросы к контрольным работам**

1. Понятие и содержание коррупции как негативного социально-правового явления.
2. Особенности коррупции от имени или в интересах юридических лиц.
3. История установления и развития уголовной ответственности за коррупционные преступления.
4. История становления борьбы с коррупцией в дореволюционной России.
5. Европейский опыт противодействия коррупции.
6. Представитель власти как субъект коррупционных преступлений.
7. Виды коррупционных преступлений в бюджетной сфере.
8. Исторический опыт противодействия коррупции.
9. Проблемы разграничения коррупционных преступлений и административных правонарушений.
10. Основные причины и условия, способствующие возникновению и существованию коррупции.

11. Факторы, способствующие коррупции в современной России: унаследованный и привнесённый.
12. Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции.
13. Направления антикоррупционной политики.
14. Борьба со взяточничеством в сфере государственного управления.
15. Тенденции развития коррупции на современном этапе.
16. Злоупотребление полномочиями как вид коррупционной преступности.
17. Коррупция в государственных органах.
18. Коррупция в сфере образования.
19. Коррупция в медицине.
20. Коррупция в таможенных органах.
21. Коррупция в сфере правосудия.
22. Субъекты коррупционных преступлений.
23. План противодействия коррупции: достижения и недостатки.
24. Дача взятки: проблемы квалификации.
25. Проблемы квалификации превышения должностных полномочий.
26. Получение взятки и коммерческий подкуп.
27. Квалификация служебного подлога.
28. Понятие должностного лица как субъекта коррупционных преступлений.
29. Проблемы разграничения должностных лиц с иными категориями граждан.
30. Проблемы квалификации взяточничества.
31. Разграничение взяточничества и коммерческого подкупа.
32. Разграничение злоупотребления должностными полномочиями со смежными составами.
33. Разграничение коррупционных преступлений со смежными составами коррупционных правонарушений.
34. Государственные служащие и муниципальные служащие как субъекты коррупционных преступлений.
35. Совершенствование уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления.
36. Государственные органы как субъекты борьбы с коррупцией.
37. Противодействие или борьба с коррупцией.
38. Конфискация имущества как средство обеспечения борьбы с коррупционной преступностью.
39. Уголовно-правовая и криминологическая характеристики коррупционного поведения государственных служащих и муниципальных служащих Российской Федерации.
40. Виды и формы коррупционного поведения служащих.
41. Уголовная ответственность за коррупцию.
42. Проблемы борьбы с коррупцией в правоохранительной деятельности.
43. Приоритетные направления государства в сфере противодействия коррупции.

44. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе.
45. Тенденции развития уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления.
46. Проблемы квалификации коррупционных преступлений.
47. Приоритетные направления борьбы с коррупцией в деятельности государственных органов.
48. Разграничение должностных и коррупционных преступлений.
49. Проблемы квалификации предмета взятки.
50. Соотношение гуманистических и репрессивных начал в борьбе с коррупцией.
51. Проблемы соотношения российского и международного законодательства по противодействию коррупции.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «контрольная работа»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Контрольная работа выполнена на высоком уровне (правильные ответы даны на 90-100% вопросов/задач)
4	Контрольная работа выполнена на среднем уровне (правильные ответы даны на 75-89% вопросов/задач)
3	Контрольная работа выполнена на низком уровне (правильные ответы даны на 50-74% вопросов/задач)
2	Контрольная работа выполнена на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50%)

### **Творческие задания**

Практические задания (казусы) ситуационные задачи:

Задача № 1. Коррупция – неперенный спутник любого современного государства, сопровождающий его на протяжении всей истории его существования.

Об этом, например, свидетельствует, прежде всего, сама этимология данного термина.

Понятие «коррупция» достаточно широко используется в современной научной литературе и в средствах массовой информации, а ранние упоминания о коррупции, «поразившей» государственную службу, можно обнаружить в архивах древнего Вавилона, сформировавшихся, по меньшей мере, 4500 лет назад.

Разумно, однако, предположить, что зарождение коррупции как социального явления объективно связано с первоначальной узурпацией права управлять людьми и общим имуществом, имевшей место задолго до возникновения

государственности. Термин «коррупция» применительно к его же социальному значению начинает употребляться значительно позже – в античный период.

Дайте свое наиболее полно отражающее, на ваш взгляд, (правовое, социальное, экономическое) обоснованное толкование такого явления, как коррупция.

Задача № 2. Говоря о государственной коррупции, связанной со структурой различных государств, С. Роуз-Аккерман приводит еще более дробную классификацию коррумпируемых обществ, для этого она выделяет два признака: по типу получателей взяток и по типу «рынка» взяток. По первому признаку С. Роуз-Аккерман выделяет два типа обществ – клептократии, в которых коррупция организована в верхушке правительства, и государства, где коррупция является сферой деятельности большого числа бюрократов. По второму признаку – общество, где существует небольшое число основных частных коррупционных действующих лиц и где выплаты взяток децентрализованы.

Эти два признака соответствуют четырем категориям коррумпируемых государств: клептократии, конкурентному рынку, двойственной монополии и очень слабому государству, контролируемому мафией.

Какой из перечисленных видов, на ваш взгляд, является наиболее функциональным типом? Объясните почему?

Задача № 3. В странах, где коррупция, являясь актуальной частью политической повестки дня, используется в плановом противостоянии, но реальных мер по борьбе с ней не предпринимается, могут иметь место три международные модели дальнейшего развития ситуации: азиатская, африканская и латиноамериканская.

В чем принципиальное отличие обозначенных моделей?

Задача № 4. В основе самой коррупции лежит нарушение формальных норм поведения непосредственных носителей властных полномочий, связанное с их стремлением к обладанию материальными благами и средствами их достижения, что является следствием сформировавшегося у них особого социального интереса, основанного на иных ценностях, чем те, которые служат обществу ориентиром требуемого поведения. Обладание властью и ее использование по усмотрению становится для них средством достижения обозначенных целей, а также выступает в качестве стабилизирующего фактора, сохраняющего неизменность сложившегося положения.

Этими или другими причинами объясняется живучесть коррупции и практическая невозможность ее полного искоренения? Попытайтесь аргументировать свой ответ.

Задача № 5. Чтение текста с остановками и рассуждениями. Прочитайте источник. Письменно ответьте на вопросы внутри текста. Прочтите предложенный рассказ Аркадия Аверченко, но с остановками, не забегая вперед.

В один город приехала ревизия... Главный ревизор был суровый, прямолинейный, справедливый человек с громким, властным голосом и решительными поступками, приводившими в трепет всех окружающих. Главный ревизор начал ревизию так: подошел к столу, заваленному документами и книгами, нагнулся каменным, бесстрастным, как сама судьба, лицом к какой-то бумажке, лежавшей сверху, и лязгнул отрывистым, как стук гильотинного ножа, голосом:

– Приступим-с. Содержание первой бумажки заключалось в том, что обыватели города жаловались на городского Дымбу, взыскавшего с них незаконно и неправильно триста рублей «портового сбора на предмет морского улучшения».

– Во-первых, – заявляли обыватели, – никакого моря у нас нет... Ближайшее море за шестьсот верст через две губернии, и никакого нам улучшения не нужно; во-вторых, никакой бумаги на это взыскание упомянутый Дымба не предъявил, а когда у него потребовали документы – показал кулак, что, как известно по городскому положению, не может служить документом на право взыскания городских повинностей; и, в-третьих, вместо расписки в получении означенной суммы он, Дымба, оставил окурок папиросы, который при сем прилагается. Главный ревизор потер руки и сладострастно засмеялся. Говорят, при каждом человеке состоит ангел, который его охраняет. Когда ревизор так засмеялся, ангел городского Дымбы заплакал.

– Позвать Дымбу! – распорядился ревизор. Позвали Дымбу.

– Здравия желаю, ваше превосходительство!

– Ты не кричи, брат, так, – злоеце остановил его ревизор. – Кричать после будешь. Взятки брал?

– Никак нет.

– А морской сбор?

Первая остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. Как вы думаете, какая проблема поднимается в рассказе?

2. Законные ли, на ваш взгляд, были действия городского Дымбы по взиманию морского сбора? Почему?

3. На что расходовались эти средства, собранные у жителей города?

4. Как жители пытались бороться с произволом городского?

5. Как городской отреагировал на жалобу жителей?

Продолжаем чтение.

– Который морской, то взыскивал по приказанию начальства. Сполнял, ваше-ство, службу. Их высокородие приказывали. Ревизор потер руки профессиональным жестом ревизующего сенатора и залился тихим смешком.

– Превосходно... Попросите-ка сюда его высокородие. Никифоров, напишите бумагу об аресте городского Дымбы как соучастника. Городового увели.

Когда его уводили, явился и его высокородие... Теперь уже заливались слезами два ангела: городского и его высокородия.

- Из... зволили звать?
- Ох, изволил. Как фамилия? Пальцын? А скажите, господин Пальцын, что это такое за триста рублей морского сбора? Ась?
- По распоряжению Павла Захарыча, – приободрившись, отвечал Пальцын.
- Они приказали.
- А-а. – И с головокружительной быстротой замелькали трущиеся одна об другую ревизоры руки. – Прекрасно-с. Дельце-то начинает разгораться. Узелок увеличивается, вспухает... Хе-хе. Никифоров! Этому – бумагу об аресте, а Павла Захарыча сюда ко мне... Живо!
- Пришел и Павел Захарыч. Ангел его плакал так жалобно и потрясающе, что мог тронуть даже хладнокровного ревизора ангела.
- Павел Захарович? Здравствуйте, здравствуйте... Не объясните ли вы нам, Павел Захарович, что это такое «портовый сбор на предмет морского улучшения»?
- Гм... Это взыскание-с.
- Знаю, что взыскание. Но – какое?
- Это-с... во исполнение распоряжения его превосходительства.
- А-а-а... Вот как? Никифоров! Бумагу! Взять! Попросить его превосходительство! Ангел его превосходительства плакал солидно, с таким видом, что нельзя было со стороны разобрать: плачет он или снисходительно улыбается.
- Позвольте предложить вам стул... Садитесь, ваше превосходительство.
- Успею. Зачем это я вам понадобился?
- Справочка одна. Не знаете ли вы, как это понимать: взыскание морского сбора в здешнем городе?
- Как понимать? Очень просто.
- Да ведь моря-то тут нет!
- Неужели? Гм... А ведь в самом деле, кажется, нет. Действительно нет.
- Так как же так – «морской сбор»? Почему без расписок, документов? – А? – Я спрашиваю – почему «морской сбор»?!
- Не кричите. Я не глухой. Помолчали. Ангел его превосходительства притих и смотрел на все происходящее широко открытыми глазами, выжидательно и спокойно.
- Ну?
- Что «ну»?
- Какое море вы улучшали на эти триста рублей?
- Никакого моря не улучшали. Это так говорится – море.
- Ага. А деньги-то куда делись?
- На секретные расходы пошли.
- На какие именно?
- Вот чудак человек! Да как же я скажу, если они секретные!
- Так-с... Ревизор часто-часто потер руки одна о другую. – Так-с. В таком случае, ваше превосходительство, вы меня извините... обязанности службы... я принужден буду вас, как это говорится: арестовать. Никифоров!

Вторая остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. Как вы думаете, что это были за «секретные расходы»?
2. Как вы теперь сформулируете проблему, которая поднимается в рассказе?
3. Как вы думаете, чем закончится рассказ?

Продолжаем чтение. Его превосходительство обидчиво усмехнулся: – Очень странно: проект морского сбора разрабатывало нас двое, а арестовывают меня одного. Руки ревизора замелькали, как две юрких белых мыши.

– Ага! Так, так... Вместе разрабатывали?! С кем?

Его превосходительство улыбнулся. – С одним человеком. Не здешний. Питерский, чиновник.

– Да-а? Кто же этот человек?

Его превосходительство помолчал и потом внятно сказал, прищурившись в потолок: – Виктор Поликарпович. Была тишина. Семь минут.

Нахмутив брови, ревизор разглядывал с пытливостью и интересом свои руки... И нарушил молчание: – Так, так... А какие были деньги получены: золотом или бумажками?

– Бумажками.

– Ну, раз бумажками – тогда ничего. Извиняюсь за беспокойство, ваше превосходительство.

Гм... гм... Ангел его превосходительства усмехнулся ласково-ласково.

– Могу идти?

Ревизор вздохнул: – Что ж делать... Можете идти. Потом свернул в трубку жалобу на Дымбу и, приставив ее к глазу, посмотрел на стол с документами.

Подошел Никифоров: – Как с арестованными быть?

– Отпустите всех... Впрочем, нет! Городового Дымбу на семь суток ареста за курение при исполнении служебных обязанностей. Пусть не курит... Канналя! И все ангелы засмеялись, кроме Дымбиного.

Какие чувства вызвал у вас рассказ Аверченко? Актуален ли этот рассказ сегодня? Почему?

Задание 6. Чтение текста с остановками. Прочитайте источник. Письменно ответьте на вопросы внутри текста.

Источник: Яковенко И.Г. Взятка и взяточничество // Энциклопедия Кругосвет. Универсальная научно-популярная онлайн энциклопедия [Электронный ресурс] URL: [http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye\\_nauki/ekonomika\\_i\\_pravo/vzyatka\\_i\\_vzyatochnichestvo.html?page=0,1#part-1](http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/vzyatka_i_vzyatochnichestvo.html?page=0,1#part-1)

Взяточничество на Руси. В русском законодательстве взятка, в средневековой терминологии – «посул», впервые упоминается в правовых документах конца XIV в. Что же касается традиции подношений и подарков представителям власти, то она, по-видимому, существовала всегда. Первоначально подношения были основным источником содержания государственного аппарата. В Древней Руси в основе административной системы лежали так называемые «кормления».

Представители центральной власти на местах не получали жалованья, а содержались или кормились за счет подвластного населения. Размеры такого содержания определялись официальными документами и обычаем. При подобной системе управления взяток в современном смысле слова не существовало. Посул понимался как злоупотребление в кормлении, как превышение норм, установленных для кормленщиков. С формированием централизованного аппарата управления (XVI в.) в России появляется бюрократия – слой чиновников, получавших жалование из казны. Процесс формирования бюрократии был постепенным. Поэтому чиновничество впитало в себя многие традиции системы кормлений. Только теперь чиновники кормились не с подвластной территории, а с собственной должности. Так, к концу XVII в. в России существовали три вида подношений чиновникам. Наиболее распространенной была плата за техническую работу, например, за оформление документов. Не менее редкими были подарки чиновникам. Назывались они «почестями» или «поминками». «Почести» и «поминки» считались не подкупом чиновника, а знаком уважения к представителю власти. Наконец, прямой подкуп с целью добиться решения дела в свою пользу назывался «посулом», который рассматривался как должностное преступление и карался по уголовному законодательству. Понятно, что грань между разрешенной «почестью» и запрещенным «посулом» была весьма зыбкой. Размеры «почестей» и «поминок» были общеизвестны и освящены традицией. Затягивая решение дел, чиновники умели подвинуть просителя к выплате требуемых подношений.

Первая остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. Как изменялись формы коррупции в допетровской России?
2. Какие традиции способствовали формированию и укоренению коррупционного сознания?

Преобразования Петра I, направленные на создание соответствующего эпохе рационального государственного аппарата, столкнулись с традицией взяточничества. Петр запретил любые подношения чиновникам, однако именно при нем взяточничество и казнокрадство становятся подлинно всеобщим явлением.

Взяточничеством грешили люди в ближайшем окружении императора, включая одного из самых выдающихся казнокрадов в истории России – Александра Даниловича Меншикова. Петр просто не располагал людьми, способными устоять перед соблазном неправого обогащения. Он повесил прославившегося грабежом местного населения первого сибирского губернатора, князя Матвея Гагарина, но подобные акции не меняли положения вещей. Еще сложнее было бороться с взяточничеством и воровством среди низшей бюрократии. Фискалы – чиновники, призванные следить за работой чиновничьего аппарата, – просто забирали свою долю от поборов. Уже Екатерина I свернула всю борьбу с мздоимством. Отчасти это

было связано с тем, что в разоренной реформами и войнами стране не было денег на содержание бюрократического аппарата. Уровень взяточничества в России в XVIII-XIX вв. был традиционно высоким.

Вторая остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. Какими методами Петр I боролся со взяточничеством?
2. Подумайте, почему борьба Петра I со взяточничеством привела к обратному результату?
3. Почему антикоррупционная деятельность Петра I и бездействие Екатерины I привели к одинаковому результату?

«В русской культуре взятка обретает бесчисленные выражения. От эпохи средневековья наследуются образы «шемякина суда» и «московской волокиты».

Чиновников в народе веками почитают «крапивным семенем».

На окраинах великой империи взятка имела множество имен. Среди них: тюркские – «бакшиш», «хабар», украинское – «магарыч». Классическая литература донесла до нас эвфемистические определения взятки присущие XIX в. – «барашек в бумажке», «рекомендательное письмо за подписью князя Хованского».

Двадцатый век породил обороты более грубые и выразительные: «дать на лапу», «подмазать», «сунуть».

Словарь Даля приводит массу пословиц на нашу тему. Среди них: «Судьям то и полезно, что в карман полезло», «Всяк подьячий любит калач горячий», «В суд ногой – в карман рукой», «Земля любит навоз, лошадь овес, а воевода принос».

История русской литературы полна образами мздоимцев и лихоимцев. Взятчик – дежурный персонаж пьес и журналов эпохи Екатерины Великой. Вся классическая литература: Гоголь, Некрасов, Сухово-Кобылин, Салтыков-Щедрин, Чехов и многие другие авторы – обращаются к этой вечной теме, часто помещая взятку и взяточника в центр сюжета».

Продолжим чтение статьи И.Г. Яковенко об истории взятки в России.

...Масштаб взяточничества в СССР, в силу особенностей политической и экономической системы, был существенно ниже дореволюционного.

Уточним, речь идет о масштабе взяток, а не о распространенности явления.

В стране, где человек, имеющий автомобиль, рассматривался как весьма состоятельный, взятки и подношения считались не на сотни тысяч, а на сотни рублей.

В последние десятилетия советской истории, с возникновением «цеховиков» и появлением теневой экономики, рос уровень коррумпированности госаппарата, а значит и масштаб взяточничества.

Взятки дифференцируются в зависимости от уровня доходов взяткодателя.

Хворая бабушка несла деревенскому врачу курицу со своего подворья, а директор завода, выбивавший оборудование для выпуска «левой» продукции, платил чиновникам Госснаба десятки тысяч рублей.

Распад СССР и изменение общественного строя породили особые условия для взяточничества. Формирование рыночных отношений в бывшем социалистическом обществе, отсутствие целостной нормативно-правовой базы предпринимательской деятельности, раздел общегосударственной социалистической собственности на фоне дефицита демократических традиций и отсутствия гражданского общества создали исключительно благоприятные условия для чиновничьих злоупотреблений. Взяточничество приняло подлинно всеобщий характер.

Взятки в современной России – это Монблан, в основании которого – неисчислимы подношения слесарю-сантехнику на бутылку, врачу, медсестре и нянечке в больнице, воспитателю в детском саду и т. д. На вершине же лежат исчисляемые в миллионах долларов взятки крупным госчиновникам, поступающие на шифрованные счета в зарубежных банках... <...> Потребность в понимании корней и причин взяточничества – хороший симптом.

Понимание – неперемное условие борьбы с этим социальным пороком.

Ответьте на вопросы:

1. Зависит ли существование коррупции от общественного строя и форм политического режима? Аргументируйте свой ответ.
2. Назовите причины коррупции в дореволюционной России, СССР и в постсоветский период истории нашей страны.

Задание 7. Прочитайте рассказ А. П. Чехова «Справка» и ответьте на вопросы.

Источник: Чехов А.П. Справка [Электронный ресурс] URL: <http://www.ostrovok.de> Справка | Антон Чехов | Ostrovok

Был полдень. Помещик Волдырев, высокий плотный мужчина с стриженной голо вой и с глазами навывкате, снял пальто, вытер шелковым платком лоб и несмело вошел в присутствие. Там скрипели...

– Где здесь я могу навести справку? – обратился он к швейцару, который нес из глубины присутствия поднос со стаканами. – Мне нужно тут справиться и взять копию с журнального постановления.

– Пожалуйста туда-с! Вот к этому, что около окна сидит! – сказал швейцар, указав подносом на крайнее окно. Волдырев кашлянул и направился к окну. Там за зеленым, пятнистым, как тиф, столом сидел молодой человек с четырьмя хохлами на голове, длинным угреватым носом и в полинялом мундире. Уткнув свой большой нос в бумаги, он писал. Около правой ноздри его гуляла муха, и он то и дело вытягивал нижнюю губу и дул себе под нос, что при давало его лицу крайне озабоченное выражение.

– Могу ли я здесь... у вас, – обратился к нему Волдырев, – навести справку о моем деле? Я Волдырев... И кстати же мне нужно взять копию с журнального постановления от второго марта.

Чиновник умокнул перо в чернильницу и поглядел: не много ли он набрал?

Убедившись, что перо не капнет, он заскрипел. Губа его вытянулась, но дуть уже не нужно было: муха села на ухо.

– Могу ли я навести здесь справку? – повторил через минуту Волдырев. – Я Волдырев, землевладелец...

– Иван Алексеич! – крикнул чиновник в воздух, как бы не замечая Волдырева. – Скажешь купцу Яликову, когда придет, чтобы копию с заявления в полиции засвидетельствовал! Тысячу раз говорил ему!

– Я относительно тяжбы моей с наследниками княгини Гугулиной, – пробормотал Волдырев. – Дело известное. Убедительно вас прошу заняться мною.

Все не замечая Волдырева, чиновник поймал на губе муху, посмотрел на нее со вниманием и бросил. Помещик кашлянул и громко высморкался в свой клетчатый платок. Но и это не помогло. Его продолжали не слышать. Минуты две длилось молчание. Волдырев вынул из кармана рублевую бумажку и положил ее перед чиновником на раскрытую книгу. Чиновник сморщил лоб, потянул к себе книгу с озабоченным лицом и закрыл ее.

– Маленькую справочку... Мне хотелось бы только узнать, на каком таком основании наследники княгини Гугулиной... Могу ли я вас побеспокоить?

А чиновник, занятый своими мыслями, встал и, почесывая локоть, пошел зачем-то к шкапу. Возвратившись через минуту к своему столу, он опять занялся книгой: на ней лежала рублевка.

– Я побеспокою вас на одну только минуту... Мне справочку сделать, только...

Чиновник не слышал; он стал что-то переписывать. Волдырев поморщился и безнадежно поглядел на всю скрипевшую братию. «Пишут! — подумал он, вздыхая. – Пишут, чтобы черт их взял совсем!» Он отошел от стола и остановился среди комнаты, безнадежно опустив руки.

Швейцар, опять проходивший со стаканами, заметил, вероятно, беспомощное выражение на его лице, потому что подошел к нему совсем близко и спросил тихо: – Ну, что? Справлялись?

– Справлялся, но со мной говорить не хотят.

– А вы дайте ему три рубля... – шепнул швейцар.

– Я уже дал два.

– А вы еще дайте.

Волдырев вернулся к столу и положил на раскрытую книгу зеленую бумажку. Чиновник снова потянул к себе книгу и занялся перелистыванием, и вдруг, как бы нечаянно, поднял глаза на Волдырева. Нос его залоснился, покраснел и поморщился улыбкой.

– Ах... что вам угодно? – спросил он.

– Я хотел бы навести справку относительно моего дела... Я Волдырев.

– Очень приятно-с! По Гугулинскому делу-с? Очень хорошо-с! Так вам что же, собственно говоря?

Волдырев изложил ему свою просьбу. Чиновник ожил, точно его подхватил вихрь. Он дал справку, распорядился, чтобы написали копию, подал просящему стул – и все это в одно мгновение. Он даже поговорил о погоде и спросил насчет урожая.

И когда Волдырев уходил, он провожал его вниз по лестнице, приветливо и почтительно улыбаясь, и делая вид, что он каждую минуту готов перед просителем пасть ниц. Волдыреву почему-то стало неловко и, повинувшись какому-то внутреннему влечению, он достал из кармана рублевку и подал ее чиновнику. А тот все кланялся и улыбался, и принял рублевку, как фокусник, так что она только промелькнула в воздухе...

«Ну, люди...» – подумал помещик, выйдя на улицу, остановился и вытер лоб платком.

Ответьте на вопросы:

1. Как вы думаете, какие чувства испытывает писатель по отношению к чиновнику? Почему? Подтвердите свое мнение выдержками из текста.
2. Каким образом чиновник вынуждает просителя к даче взятки?
3. Как изменилось отношение чиновника к просителю после дачи взятки?
4. Почему Волдырев, уходя, дал чиновнику еще рубль?
5. Какие чувства вызывает у вас поведение чиновника? Волдырева? Швейцара? Дайте характеристику каждому из них с точки зрения коррупционного поведения.
6. Как вы думаете, существуют ли отличия невзрачного чеховского чиновника от современного, внешне респектабельного коррупционера?

Аргументируйте свой ответ.

Существование коррупции связано не только с социальными и политическими отношениями в обществе, но и с некоторыми социокультурными и ментальными особенностями народа. Глубже понять эту проблему нам поможет статья русского философа Н.А. Бердяева, которая посвящена анализу духовных истоков революции 1917 г.

Задание 8. Прочитайте с остановками источник (фрагмент статьи Н.А. Бердяева «Духи русской революции» [1918]) и ответьте на вопросы.

Источник: Бердяев Н.А. «Духи русской революции» [Электронный ресурс] URL: <http://www.vehi.net> Н.А. Бердяев. Духи русской революции/

Тщетны оказались надежды, что революция раскроет в России человеческий об раз, что личность человеческая подымется во весь свой рост после того, как падет самовластье. Слишком многое привыкли у нас относить на счет самодержавия, все зло и тьму нашей жизни хотели им объяснить. Но этим только сбрасывали с себя русские люди бремя ответственности и приучили себя к безответственности.

Нет уже самодержавия, а русская тьма и русское зло остались. Тьма и зло заложены глубже, не в социальных оболочках народа, а в духовном его ядре. Нет уже старого самодержавия, а самовластье по-прежнему царит на Руси, по-прежнему нет уважения к человеку, к человеческому достоинству, к человеческим правам.

Первая остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. В чем, по Н. А. Бердяеву, состоят причины безответственности в российском обществе?

2. В чем автор видит проявления самовластия в России? Как самовластие связано с коррупцией?

3. Актуальна ли эта проблема для нас? Почему?

Нет уже старого самодержавия, нет старого чиновничества, старой полиции, а взятка по-прежнему является устоем русской жизни, ее основной конституцией. Взятка расцвела еще больше, чем когда-либо. Происходит грандиозная нажива на революции. Сцены из Гоголя разыгрываются на каждом шагу в революционной России.

Нет уже самодержавия, но по-прежнему Хлестаков разыгрывает из себя важного чиновника, по-прежнему все трепещут перед ним. Нет уже самодержавия, а Россия по-прежнему полна мертвыми душами, по-прежнему происходит торг ими. Хлестаковская смелость на каждом шагу дает себя чувствовать в русской революции. Но ныне Хлестаков вознесся на самую вершину власти и имеет больше оснований, чем старый, говорить: «министр иностранных дел, французский посланник, английский, немецкий посланник и я»... .. Хлестаковские речи

мы слышим каждый день и на каждом шагу. Все дрожат и трясутся. Но зная историю старого и вечного Хлестакова, в глубине души ждут, что войдет жандарм и скажет: «Приехавший по именному повелению из Петербурга чиновник требует вас сейчас же к себе».

Это постоянное ожидание жандарма изобличает призрачность и лживость революционных достижений. Не будем обманываться внешностью. Революционный Хлестаков является в новом костюме и иначе себя именуется. Но сущность остается той же. Тридцать пять тысяч курьеров могут быть представителями «совета рабочих и солдатских депутатов». Но это не меняет дела. В основе лежит старая русская ложь и обман, давно увиденные Гоголем.

Вторая остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. Какие черты национального характера способствуют появлению хлестаковых?

2. Является ли «хлестаковщина» причиной или следствием коррупции?

По-прежнему Чичиков ездит по русской земле и торгует мертвыми душами. Но ездит он не медленно в кибитке, а мчится в курьерских поездах и повсюду рассылает телеграммы. Та же стихия действует в новом темпе. Революционные Чичиковы скупают и перепродают несуществующие богатства, они оперируют с фикциями, а не реальностями, они превращают в фикцию всю хозяйственно-экономическую жизнь России. ... В стихии революции обнаруживается колоссальное мошенничество, бесчестность как болезнь русской души. Вся революция наша представляет собой бессовестный торг – торг народной душой и народным достоинством.

Третья остановка.

Обсуждаем вопросы:

1. На какую черту характера народа указывает выражение «постоянное ожидание жандарма»?
2. Приведите примеры «превращения в фикцию» хозяйственно-экономической жизни постсоветской России. Какие черты народного характера делают подобные явления возможными? Как коррупция способствует мошенничеству?
3. Создайте словесный портрет современных хлестаковых и чичиковых. Охарактеризуйте их коррупционное поведение.
4. Попробуйте доказать актуальность слов Н.А. Бердяева «торг народной душой и народным достоянием».

Но «Мертвые души» имеют и глубокий символический смысл. Все хари и рожи гоголевской эпопеи появились на почве омертвления русских душ. Омертвление душ делает возможными чичиковские похождения и встречи...  
 ...Формы старого строя сдерживали проявления многих русских свойств, вводили их в принудительные границы. Падение этих обветшалых форм привело к тому, что русский человек окончательно разнуздан и появился нагишом...  
 ...Для Хлестаковых и Чичиковых ныне еще больший простор, чем во времена самодержавия.

И освобождение от них предполагает духовное перерождение народа, внутренний в нем переворот. Революция не является таким переворотом. Истинная духовная революция в России была бы освобождением от той лживости, которую видел в русских людях Гоголь, и победой над той призрачностью и подменой, которые от лживости рождаются. В лжи есть легкость безответственности, она не связана ни с чем бытийственным, и на лжи можно построить самые смелые революции...  
 ...Бесчестье связано с неразвитостью и нераскрытостью личности в России, с подавленностью образа человека.

Ответьте на вопросы:

1. Как вы понимаете выражение Н.А. Бердяева «омертвление русских душ»?
2. В чем автор видит путь освобождения от хлестаковых и чичиковых?
3. Какие черты национального характера, проявившиеся в многовековой истории России, могут способствовать преодолению коррупции

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «творческое задание»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Творческое задание представлено на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений и т.п.). Оформлено в соответствии с требованиями предъявляемыми к данному виду работ.
4	Творческое задание представлено на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений и т.п.). В оформлении

	допущены некоторые неточности в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
3	Творческое задание представлено на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками и т.п.). В оформлении допущены ошибки в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
2	Творческое задание представлено на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

### Тесты

1. Что такое коррупция?

- а) злоупотребление служебным положением
- б) дача взятки
- в) получение взятки
- г) злоупотребление полномочиями
- д) коммерческий подкуп
- е) незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами ж) совершение деяний, указанных в вышеперечисленных подпунктах настоящего вопроса, от имени или в интересах юридического лица.

2. Профилактика коррупции – это:

- а) деятельность правоохранительных органов и органов государственной власти субъектов РФ в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции
- б) деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по выявлению и последующему устранению причин коррупции
- в) деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- г) деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции.

3. Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией – это полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения:

а) по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений

б) по финансовым и материальным вопросам в отношении данной организации

в) связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией

г) по финансовым и материально-техническим вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

4. Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

а) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

б) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений

в) комплексное использование политических, организационных, информационно - пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер

г) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции

д) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами

е) защищенность служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

5. Установленные сроки представления государственными гражданскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

а) не позднее 1 мая года, следующего за отчетным

б) не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

6. Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги(супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять:

а) граждане, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы(гражданская служба)

б) граждане, претендующие на замещение должностей гражданской службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. В какие сроки должны быть представлены уточненные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в случае если гражданский служащий обнаружил, что в представленных им сведениях не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки:

а) в течение одного месяца после окончания срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

б) в течение 15 рабочих дней после окончания срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

в) в течение 15 дней после окончания срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

8. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

а) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц

б) заниматься предпринимательской деятельностью лично.

10. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов на гражданской службе может состоять:

а) в изменении должностного или служебного положения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов

б) в понижении гражданского служащего в должности

в) в отстранении гражданского служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке

г) в отказе гражданского служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов

д) в увольнении гражданского служащего с гражданской службы

е) иное \_\_\_\_\_

11. Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является:

а) несоблюдением требований к служебному поведению, влекущим наложение дисциплинарного взыскания

б) правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы

в) несоблюдением обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, влекущим наложение дисциплинарного взыскания.

12. Должностными лицами по уголовному кодексу РФ признаются лица:

- осуществляющие функции представителя власти
- выполняющие организационно-распорядительные функции
- административно-хозяйственные функции
- любое из перечисленного.

13. Предмет взятки – это:

- только деньги
- деньги, ценные бумаги, иное имущество, выгоды имущественного характера
- деньги и ценные бумаги, иное имущество

14. Минимальный размер взятки:

- не существует
- три тысячи рублей
- пять минимальных размеров оплаты труда

15. Взятка передается за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц:

- если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица;
- за первое, а так же за содействие в силу должностного положения
- за первое, за второе, а так же за общее покровительство или попустительство по службе

16. Укажите размеры взятки, предусмотренные УК, сообщите как они называются:

- а) свыше: 5 МРОТ; 100 МРОТ; 1000 МРОТ
- б) свыше: 1000 руб.; 10 000 рублей; 100 000 рублей
- в) свыше: 25 000 руб.; 150 000 рублей; 1 000 000 рублей
- г) в УК отсутствует норма, устанавливающая размеры взятки.

17. Какой из перечисленных признаков не характерен для состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК «Злоупотребление должностными полномочиями»:

- а) совершая это преступление, виновный действует в пределах предоставленных ему служебных полномочий;
- б) деяние совершается из корыстной или иной личной заинтересованности;
- в) требуется причинение существенного вреда правоохраняемым интересам;
- г) действия лица, связанные с применением физической силы к потерпевшему.

18. Отметьте те деяния, которые может и которые не может совершить взяткополучатель в пользу взяткодателя или представляемых им лиц с точки зрения составов преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ:

- а) действия (бездействия), которые входят в служебные полномочия должностного лица;
- б) действия (бездействие), которые хотя и не входят в служебные полномочия должностного лица, но оно может способствовать им в силу личной дружбы с иными должностными лицами;

- в) общее покровительство;
- г) попустительство по службе.

19. С какого момента считается оконченным состав получения взятки (ст.290 УК) и дачи взятки (ст.291 УК)?

- а) с момента предложения взятки;
- б) с момента дачи взятки;
- в) с момента принятия должностным лицом хотя бы части взятки;
- г) получение взятки-с момента принятия должностным лицом, дача взятки- с момента предложения взятки;
- д) получение взятки – с момента принятия должностным лицом, дача взятки – с момента вручения должностному лицу предмета взятки.

20. Ознакомьтесь с предложенными ситуациями и решите, в каких случаях присутствуют квалифицирующий признак вымогательства взятки:

- а) требование взятки под угрозой лишения премии
- б) требование взятки под угрозой возбудить уголовное дело в отношении лица, совершившего преступление;
- в) требование взятки под угрозой увольнения с работы;
- г) требование взятки под угрозой наложить штраф на владельца предприятия по надуманным основаниям;

21. В каких случаях лицо, давшее (предлагающее, дающее) взятку, освобождается от уголовной ответственности?

- а) если должностное лицо не выполнило действий в пользу взяткодателя;
- б) если взяткодатель потребовал вернуть ему данную им взятку;
- в) если лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и имело место вымогательство взятки или
- г) если лицо после совершения преступления добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче им взятки;
- д) если лицо предало огласке факт дачи им взятки большому кругу лиц.

22. Назовите правильные признаки коррупции с точки зрения легального его определения:

- а) взяточничество;
- б) злоупотребление должностными полномочиями;
- в) воровство государственного и муниципального имущества;
- г) социальное явление, которое наносит вред обществу;
- д) социальное явление, которое характеризуется подкупом – продажностью государственных и иных служащих;
- е) коммерческий подкуп.

23. Укажите, что не может быть предметом взятки:

- а) деньги;
- б) имущество;
- в) туристическая путевка;
- г) сексуальные услуги;
- д) ремонт квартиры.

24. Назовите, какие из нижеперечисленных лиц являются должностными, а какие - управленцами:

- а) депутат законодательного собрания;
- б) начальник цеха на заводе – государственном предприятии;
- в) руководитель частной охранной службы;
- г) заведующий хирургическим отделением муниципальной больницы;
- д) исполнительный директор Совета директоров открытого акционерного общества.

25. К типичным преступлениям, совершаемым в государственных органах и органах местного самоуправления относятся:

- только получение, дача взятки и злоупотребление полномочиями – ст. 290, 291, 285 УК РФ

- мошенничество, присвоение либо растрата, нецелевое расходование бюджетных средств и превышение должностных полномочий (ст. 159, 160, 285-1, 286 УК РФ);

- помимо первого и второго еще и факты соучастия (ст. 33 УК РФ) в перечисленных преступлениях и в иных, а так же иные некорыстные и даже неосторожные преступления (например. Ст. 293 УК РФ).

26. Что вы сделаете, чтобы предупредить обращение ваших родных, близких, знакомых с коррупционными предложениями: \_\_\_\_\_

27. Как вы поступите, если к вам обратились с коррупционным предложением (провокацией): \_\_\_\_\_

28. Коррупциогенный фактор – это:

а) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции

б) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции

в) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции

г) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя положение, содержащее

неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции.

29. В какие сроки гражданский служащий обязан представить в уполномоченное структурное подразделение государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность, уведомление о получении подарка в связи с должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей

а) не позднее 3 календарных дней со дня получения подарка

б) не позднее 3 рабочих дней со дня получения подарка

в) в течение месяца со дня получения подарка

г) не позднее 10 дней со дня получения подарка.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «тесты»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Тесты выполнены на высоком уровне (правильные ответы даны на 90-100% тестов)
4	Тесты выполнены на среднем уровне (правильные ответы даны на 75-89% тестов)
3	Тесты выполнены на низком уровне (правильные ответы даны на 50-74% тестов)
2	Тесты выполнены на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50% тестов)

### **Оценочные средства для промежуточной аттестации (зачет)**

#### **Теоретические вопросы**

1. Понятие и признаки коррупции: законодательное и доктринальные определения.
2. Становление и развитие антикоррупционного законодательства.
3. Характеристика национального плана противодействия коррупции.
4. Соотношение понятий «коррупция», «коррупционные правонарушения», «коррупционные преступления».
5. Понятие и признаки коррупционных преступлений.
6. Классификации коррупционных преступлений.
7. Общая характеристика преступлений против государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ).
8. Общая характеристика преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях (гл. 23 УК РФ).
9. Понятие и признаки должностного лица, «управленца».
10. Некоторые общие признаки коррупционных преступлений.
11. Предмет взятки и коммерческого подкупа.

12. Уголовно-правовая характеристика получения взятки и предмета коммерческого подкупа (ст. 290 УК РФ, ч. 3 и 4 ст. 204 УК РФ).
13. Уголовно-правовая характеристика дачи взятки и получение предмета коммерческого подкупа (ст. 291, ч. 1 и 2 ст. 204 УК).
14. Уголовно-правовая характеристика посредничества во взяточничестве.
15. Уголовно-правовая характеристика злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) и злоупотребления полномочиями (ст. 201 УК РФ).
16. Уголовно-правовая характеристика служебного подлога (ст. 292 УК РФ).
17. Уголовно-правовая характеристика общего и специального состава мошенничества с использованием служебного положения.
18. Типичные заблуждения граждан о преступности или неприступности деяний, содержащих признаки коррупционных преступлений и правонарушений, средства их устранения.
19. Особенности стратегии уголовного преследования по уголовным делам о взяточничестве и иных коррупционных преступлениях.
20. Принципы уголовного преследования по делам о коррупционных преступлениях.
21. Частная криминалистическая теория преодоления противодействия уголовному преследованию.
22. Характеристика противодействия уголовному преследованию по уголовным делам о коррупционных преступлениях.
23. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности по делам о коррупционных преступлениях.
24. Профилактика и устранение типичных ошибок и нарушений закона на предварительном следствии и в суде по делам о коррупционных преступлениях.
25. Общая криминалистическая характеристика коррупционных преступлений.
26. Особенности обстоятельств, подлежащих установлению по делам о коррупционных преступлениях отдельных категорий.
27. Особый порядок возбуждения и расследования уголовных дел о коррупционных преступлениях в отношении лиц, имеющих специальный правовой статус.
28. Характеристика этапов уголовного преследования по делам о коррупционных преступлениях.

## Практические задания

1. Прочитайте источники № 1-4. Познакомьтесь с изложенными в них фактами. Можно ли сказать, что в представленных ситуациях имеет место коррупция? Аргументируйте свои ответы.

**Источник № 1** Дело о хищении в Пенсионном фонде направлено в Генпрокуратуру Газета.Ru.25.01.2012 13:31 Дело о хищении в Пенсионном фонде направлено в Генпрокуратуру // «Газета.Ru». 25.01.2012 [Электронный ресурс] URL:

[http://www.google.ru/url?sa=www.gazeta.ru%2Fnews%2Fsocial%2F2012%2F01%2F25%2Fn\\_2179393.shtml](http://www.google.ru/url?sa=www.gazeta.ru%2Fnews%2Fsocial%2F2012%2F01%2F25%2Fn_2179393.shtml)

Заместитель Генерального прокурора Виктор Гринь направил в суд уголовное дело о хищении 1,25 миллиарда рублей из Пенсионного фонда. Попытка украсть 1,25 миллиарда рублей из Пенсионного фонда была уникальна невиданной ранее астрономической суммой и дерзостью задуманного преступления.

Только благодаря чистой случайности деньги стариков не ушли за границу и не обогатили мошенников. Генеральная прокуратура утвердила обвинительное заключение против Кирилла Устинова, Юрия Щербакова, Вячеслава Попова, Александра Гладышева, Александра Бражникова и Светланы Горских.

Эти люди обвиняются в мошенничестве. Кроме того, Бражников и Горских будут отвечать в суде за легализацию денег, которые у них появились в результате совершения преступления, а Устинову добавили уголовную статью о подделке документов.

Обвиняемые еще до суда признали себя виновными и заявили ходатайство о применении особого порядка судебного разбирательства. Для них это сотрудничество означает более быстрый суд и не самые большие сроки наказания.

Напомним суть дела, которое осенью 2009 года журналисты дружно окрестили аферой века.

Со счетов Пенсионного фонда были похищены 1 миллиард 250 миллионов рублей, предназначенных исключительно на выплату пенсий старикам. Мошенники для операции по краже миллиарда использовали фальшивые платежки, где липой было все – и шифры, и подписи, и печати.

Поворот денежной реки в странное направление увидел в хмурый ноябрьский понедельник 2009 года бухгалтер Пенсионного фонда. Это были две платежки на общую сумму 1 миллиард 250 миллионов рублей. Бумаги значились в полученной из Центробанка выписке по произведенным со счетов фонда выплатам. Но никаких подобных поручений Пенсионный фонд не давал.

Женщина срочно обратилась в Центробанк и правоохранительные органы.

Потом следствие скажет – афера прошла за два выходных дня. На то и был расчет, что в субботу и воскресенье чиновники не работают.

Оперативники проследили путь липовых платежных поручений. Их принес во второй половине в пятницу в Центробанк мужчина, представившийся сотрудником Пенсионного фонда. Ему поверили и буквально за полчаса деньги перевели в скромный и далекий от столицы банк «Кубань».

Центробанк сразу же заблокировал счета получателей денег. К вечеру вторника удалось вернуть всю переведенную сумму. А она должна была шестью траншами уйти за границу.

Первых подозреваемых – Бражникова и Горских – задержали по горячим следам. Через несколько месяцев взяли топ-менеджера банка «Кубань» Устинова, которого считают организатором всей схемы. Остальных, в том числе и Щербакова, взяли позже всех. Как оказалось, он раньше работал в милиции и был трижды судим. Уголовное дело направлено в Мещанский районный суд (16).

**Источник № 2** Дело о трубах (Российская газета. 07.12.2012, 13:50) Дело о трубах // Российская газета. 07.12.2012. [Электронный ресурс] URL: <http://www.google.ru/url?www.rg.truby.html&ei>

Около 200 полицейских одновременно провели обыски по нескольким десяткам адресов в Петербурге. Там вскрыта гигантская коммунальная афера с поставкой некачественных труб. Сообщается, что 3 миллиарда рублей увели из госбюджета по линии одной из городских структур.

Телефоны молчат, пресс-служба так и не вышла на связь с журналистами.

Охрана с утра отвечала, что «проходит внеплановая инвентаризация».

Однако уже к полудню стало известно, что внутри здания проходит выемка документов.

Масштабная спецоперация проводится по требованию губернатора Петербурга после целого ряда серьезных коммунальных аварий. За последний год жалобы горожан поступают чуть ли не ежедневно – проваливаются целые улицы, фонтаны кипятка заливают девятиэтажные дома, неделями люди остаются без воды и тепла. Расследование на уровне городского правительства проходят уже несколько месяцев – в октябре проверяли жилищный комитет, в сентябре документы изымали во всех районах. Несколько раз инспектировали энергетиков. И опять обнаружены серьезные нарушения при подготовке систем отопления к зиме.

«На многих участках, которые сравнительно недавно проходили плановый ремонт, 3-4 года назад, трубы находятся в плохом состоянии. Я поручил более детально разобраться с этой ситуацией. Установили, что трубы, которые были положены в ходе ремонта, не соответствуют необходимым требованиям, хотя по документам указывалось, что они полностью соответствуют тем ГОСТам, которые сегодня работают», — рассказал губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко.

Подозрительные трубы выкопали и отправили на экспертизу в Москву.

Там установили, что они просто бракованные. Сегодня из Москвы в Петербург прислали около 200 оперативников, следователей и бойцов СОБР.

Одновременно обыск провели по 30 городским адресам, в том числе и на квартире председателя комитета по энергетике.

«В противоправной деятельности подозреваются должностные лица Комитета по энергетике и инженерному обеспечению правительства Санкт-Петербурга, а также руководители ряда государственных и коммерческих организаций. Только в квартире председателя комитета по энергетике и инженерному обеспечению правительства Санкт-Петербурга Петрова было изъято 18 миллионов рублей, 100 тысяч долларов США и 100 тысяч евро», – сообщил начальник управления общественных связей МВД России Андрей Пилипчук.

Схема выглядела так: интересы Комитета представляет государственное казенное учреждение «Управление заказчика». Оно нанимает строительную компанию – «Петроком», которая скупает на заводе «Руструбпром» откровенный брак. В «Петрокоме» некондиционные трубы переоформляют и выдают поддельные сертификаты качества. И из этих труб прокладывают теплотрассы и водоводы общей длиной более 600 километров, как от Петербурга до Москвы! При этом «Управление заказчика» принимает работы и перечисляет средства из городской казны. Затем, по мнению следствия, деньги обналичивались и распределялись между участниками сделки.

**Источник № 3** По делу о «космических хищениях» денег ГЛОНАСС МВД РФ выявило хищение 6,5 миллиардов рублей «Российскими космическими системами» в рамках создания системы ГЛОНАСС.

По делу о «космических хищениях» денег ГЛОНАСС. 8 ноября 2012 [Электронный ресурс] URL: <http://newsru.com/russia/08nov2012/glonass.html> О возбуждении уголовного дела по необоснованному расходованию средств, выделенных из бюджета государства на развитие космической системы ГЛОНАСС, стало известно в июле. Оно расследуется по ч. 2 ст. 201 УК РФ – «Злоупотребление полномочиями, повлекшее тяжкие последствия».

По данным МВД России, в противоправной деятельности подозреваются руководители предприятия «Российские космические системы» («РКС»), которые заключили договора на выполнение научно-исследовательских работ с коммерческими организациями, не имеющими собственной материально-технической базы и штатных специалистов соответствующей квалификации.

«Сотрудниками Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК) МВД России установлено, что фактически работы выполнялись штатными работниками предприятия, а оплата за якобы выполненные контракты переводилась на счета двух подконтрольных фирм. Затем денежные средства выводились из легального оборота через цепь фирм-однодневок и присваивались», – рассказали в министерстве.

«Актуальные комментарии» уже сообщали, что сотрудники Управления экономической безопасности и противодействия коррупции московской полиции установили фирму, на расчетные счета которой перечислялись

«выведенные» деньги. «Был установлен факт вывода в общей сложности 2 миллиардов рублей, из которых порядка 600 миллионов были переведены на счета фирм-однодневок», – подчеркнули в ГУ МВД по Москве.

**Источник № 4.** Расценки на политиков. Бинецкий А.Э. Коррупция=Corruption. – М., 2005. - С. 27.

«В СМИ неоднократно приводятся расценки оплаты за лоббистские услуги, оказываемые депутатами Государственной думы:

- за встречу с депутатом – 3 тыс. долларов США;
- за «проталкивание» необходимого «клиенту» законопроекта – не менее 1 млрд долларов США...

По данным Георгия Сатарова, президента Фонда «ИНДЕМ», группы влияния просто покупают посты в высших эшелонах власти. Цены варьируются от 500 тыс. долларов за должность замминистра до нескольких миллионов за кресло вице-преьера».

**Задача.** Как установлено в п. 1 ст. 30 «Преследование, вынесение судебного решения и санкции» Конвенции ООН против коррупции, каждое государство-участник за совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с данной Конвенцией, предусматривает применение таких уголовных санкций, которые учитывают степень опасности этого преступления.

Однако, в п. 8 этой же статьи закреплено, что ее пункт 1 не наносит ущерба осуществлению компетентными органами дисциплинарных полномочий в отношении гражданских служащих.

Следует также отметить, что согласно п. 6 ст. 8 «Кодексы поведения публичных должностных лиц» названной Конвенции ООН каждое государство-участник рассматривает возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты, установленные в соответствии с данной статьей.

Какими нормативными правовыми документами регулируются вопросы дисциплинарной ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения?

**Задание 2.** Сравните два примера и определите, является ли коррупциогенным фактором формула «вправе», в представленных нормах.

**Пример 1.** «Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе:

- удовлетворить обращение гражданина;
- отказать в удовлетворении обращения гражданина;
- принять от гражданина письменное обращение».

**Пример 2.** «Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе:

- удовлетворить при наличии законных оснований обращение гражданина, сообщив ему порядок и срок исполнения принятого решения;
- отказать в удовлетворении обращения гражданина, если в соответствии с законодательством оно не может быть удовлетворено, разъяснив мотивы отказа и порядок обжалования принятого решения;
- принять от гражданина письменное обращение, если поставленные им вопросы требуют дополнительного изучения или проверки, разъяснив ему причины, по которым просьба не может быть разрешена в процессе приема, порядок и срок ее рассмотрения».

**ЗАДАНИЕ:** На основании нижеизложенных материалов источников и обществоведческих знаний подготовьте сравнительный анализ по следующим темам и вопросам:

1. Причины коррупции в современной России.
2. Принципы и методы антикоррупционной деятельности.
3. Как между собой связаны политический режим и экономическая политика государства?
4. При какой экономической системе – командно-административной, рыночной или смешанной – противодействие коррупции наиболее эффективно? Почему?

**Источник № 1.** Из Послания Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному Собранию 5 ноября 2008 г. // [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)

...Теперь вопрос в том, как должна развиваться дальше российская демократия. Считаю, что граждане России сейчас в гораздо большей степени, чем в начале реформ, готовы к свободной деятельности (и профессиональной, и общественно-политической). Деятельности без государственной опеки. Все большее число людей рассчитывают, прежде всего, на себя. Полагают, что только от них зависит и их личный успех, а, следовательно, и успех всей страны. Поэтому возможно и просто необходимо повышать уровень доверия в обществе.

Между тем государственная бюрократия по-прежнему, как и 20 лет назад, руководствуется все тем же недоверием к свободному человеку, к свободной деятельности. Эта логика подталкивает ее к опасным выводам и опасным действиям. Бюрократия периодически «кошмарит» бизнес – чтобы не сделал чего-то не так. Берет под контроль средства массовой информации – чтобы не сказали чего-то не так. Вмешивается в избирательный процесс – чтобы не избрали кого-нибудь не того. Давит на суды – чтобы не приговорили к чему-нибудь не тому. И так далее.

В результате государственный аппарат у нас – это и самый большой работодатель, самый активный издатель, самый лучший продюсер, сам себе суд, сам себе партия и сам себе в конечном счете народ. Такая система абсолютно неэффективна и создает только одно – коррупцию. Она порождает массовый правовой нигилизм, она вступает в противоречие с Конституцией, тормозит развитие институтов инновационной экономики и демократии.

Для свободного, демократического и справедливого общества враг номер один – это коррупция.

Сейчас уже вносятся изменения в законы, регулирующие деятельность сотрудников таможни и органов внутренних дел, прокуратуры и Федеральной службы безопасности, судей и служащих аппаратов судов, органов государственной власти, муниципальных органов и других. Крайне важно и то, что антикоррупционная работа строится на использовании мер упреждения. На создании атмосферы «невыгодности» коррупционного поведения.

Какие это меры?

Во-первых, серьезно повышаются требования к государственным и муниципальным служащим. Речь идет о предоставлении дополнительных сведений об их доходах и имуществе – в том числе принадлежащих членам их семей. Достоверность декларируемых сведений будет тщательно проверяться вплоть до использования оперативно-розыскных возможностей.

Во-вторых, государственные и муниципальные служащие обязаны соотносить свои действия с установленными правилами поведения на службе. Их невыполнение должно влечь дисциплинарную, а в необходимых случаях и административную, и уголовную ответственность.

В-третьих, вводятся меры уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, которые исполняют управленческие функции в негосударственных организациях. Они будут соответствовать тем, что применяются к госслужащим.

В-четвертых, вводится административная ответственность юридических лиц за передачу взятки от имени или в интересах юридического лица. И целый ряд других мер, которые уже сегодня известны.

**Источник № 2.** Из Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 12 декабря 2012 г. // [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)

...Для России нет и не может быть другого политического выбора, кроме демократии. При этом хочу сказать и даже подчеркнуть: мы разделяем именно универсальные демократические принципы, принятые во всем мире. Однако российская демократия – это власть именно российского народа с его собственными традициями народного самоуправления, а вовсе не реализация стандартов, навязанных нам извне. Демократия – это в том числе соблюдение и уважение принятых действующих законов, правил и норм. Могут меняться правящие партии, правительства, президенты, но не должны затрагиваться основы государства и общества, прерываться преемственность национального развития, пересматриваться вопросы суверенитета, обеспечения прав и свобод граждан. Демократия – это возможность не только выбирать власть, но и постоянно эту власть контролировать, оценивать результаты ее работы...

Всем очевидны и главные проблемы, ничего нового здесь тоже не скажу, – это низкая эффективность государственной власти и коррупция. Без качественного современного госуправления, без высокой персональной

ответственности тех, кто этим занимается, мы не решим задач, стоящих перед обществом и страной...

Мы продолжим наступление, безусловно, на коррупцию, которая уничтожает ресурс национального развития. При этом хочу подчеркнуть: ни одна бизнес-структура не должна пользоваться привилегиями от близости к исполнительной, законодательной или судебной власти, причем любого уровня.

В этой связи – первое. Наряду с контролем над доходами и имуществом вводится контроль над расходами и крупными приобретениями чиновников, руководителей госкомпаний, их ближайших родственников. При этом обращаю внимание, что прокуратура теперь получила право обращаться в суд с требованием изъять имущество, которое было приобретено в результате необоснованного обогащения.

Далее. Считаю, что уровень вознаграждения руководителей организаций, которые финансируются за счет бюджета, должен быть привязан к качеству работы организации и к средней заработной плате основного персонала. Мы об этом много раз уже говорили. Когда перешли пару лет назад к новой системе оплаты, изначально было много споров, нужно вводить обязательные принципы или достаточно ограничиться методиками. Но вот методики какие-то написали – результат: в некоторых учреждениях руководители получают в разы больше, чем средний персонал. Это неправильно! И эту ситуацию нужно менять.

Третье. Настоящей «питательной зоной» для коррупции стали госзакупки.

Прошу парламент ускорить принятие закона о федеральной контрактной системе. Причем важнейшее значение имеет аудит эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, а также публичная отчетность о ходе и результатах исполнения госконтрактов.

Четвертое. Серьезными полномочиями обладает Счетная палата. Мы ждем от этого института гораздо большей эффективности и профессионализма. Правящая партия, да и парламентская оппозиция должны получить право выдвигать кандидатуры на пост председателя, заместителя и аудиторов. При этом было бы правильно, имея в виду особенности этого вида деятельности, ограничить их пребывание в должности двумя сроками подряд.

Пятое. Необходимое условие действенности борьбы с коррупцией – активное гражданское участие, эффективный общественный контроль. Многие граждане уже сегодня по своей инициативе на уровне муниципалитетов выстраивают систему общественного контроля, в том числе и в жилищно-коммунальном хозяйстве...

**Задача.** Глава администрации района Набоков и предприниматель Калинин договорились о том, что первый будет обеспечивать выигрыш тендеров фирме, учредителем и генеральным директором которой являлся Калинин, а Калинин за это будет передавать Набокову деньги. Калинин систематически завышал расценки на работы. Всего в течение двух лет и трех месяцев фирма Калинина выиграла 12 тендеров, в общей сложности расценки на работы

были завышены на 12 млн р., 6 из которых Калинин отдал Набокову, а 6 забрал себе.

Как квалифицировать действия Калинина и Набокова? Почему?

**Задача.** В юридической литературе и общественно-политической прессе достаточно часто используется понятие «семейственность». Необходимо подчеркнуть, что современное трудовое законодательство не оспаривает право на работу в одном учреждении (предприятии, организации) граждан, связанных друг другом родственными или семейными отношениями, но устанавливает ограничение, согласно которому гражданские служащие, находящиеся в родстве

или семейных отношениях друг с другом, не могут находиться в прямом подчинении по службе. Например, если муж – руководитель органа исполнительной власти, то его жена не может работать его заместителем, или начальником подразделения. Однако если жена работает в одном из отделов органа исполнительной власти и не находится в непосредственном подчинении мужу (то есть между ними в структуре управления есть хотя бы один руководитель структуры), такое отношение считается правомочным. В данном случае риск возникновения конфликта интересов, безусловно, существует, но масштабы возможного причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества и государства, существенно меньше масштабов возможного вреда при прямом подчинении родственников, поскольку в системе взаимоотношений появляются дополнительные звенья и персоны, которые могут воспрепятствовать либо затруднить реализацию противоправных умыслов по использованию служебного положения в личных целях.

Спрогнозируйте ситуацию, когда служащий является руководителем органа власти, а его ближайший родственник, например, директором коммерческой структуры. И второе – ограничивает ли трудовое законодательство право на работу в негосударственной сфере?

**Задача.** Государственным служащим в установленном порядке ежегодно подаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (сведения подаются в форме справки по утвержденной указом Президента РФ форме).

Иванов А.А., являющийся советником государственной гражданской службы департамента градостроительного развития Нижегородской области подал необходимые сведения в кадровую службу, не указав в разделе «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» земельный участок, на котором расположен принадлежащий ему гараж.

Установлено: Сведения о гараже были Ивановым А.А. указаны в справке в разделе недвижимое имущество. Гараж, принадлежащий Иванову А.А. на праве собственности, находится в гаражно-строительном кооперативе, у которого в аренде на 49 лет находится земельный участок, сформированный под всем гаражно-строительным кооперативом.

Правомерно ли привлекать Иванова А.А. к дисциплинарной ответственности за предоставление неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в части земельного участка, занимаемого гаражом? Если да, то какой вид взыскания может быть наложен на Иванова А.А. Имеет ли этот факт отношение к коррупции?

**Задание.** В пьесе Н. В. Гоголя «Ревизор» есть такая сцена:

Городничий. ...Да и странно говорить: нет человека, который бы за собою не имел каких-нибудь грехов. Это уже так самим Богом устроено, и вольтерьянцы напрасно против этого говорят.

Аммос Федорович. Что ж вы полагаете, Антон Антонович, грешками? Грешки грешкам – рознь. Я говорю всем открыто, что беру взятки, но чем взятки? Борзыми щенками. Это совсем иное дело.

Городничий. Ну, щенками, или чем другим – все взятки.

Аммос Федорович. Ну нет, Антон Антонович. А вот, например, если у кого-нибудь шуба стоит пятьсот рублей, да супруге шаль...

Что из названного героями пьесы является взятками с точки зрения современного российского законодательства? Подтвердите свой ответ, назвав соответствующие законы

**Задание:** Прочитайте нижеприведенный фрагмент стенограммы совещания экспертов Комиссии Государственной думы по противодействию коррупции. Какие проблемы, связанные с принятием законов в России, иллюстрирует записанное в стенограмме выступление?

Кому было выгодно исключить 52-ю статью о конфискации из Уголовного кодекса РФ и ликвидировать часть вторую статьи 113 в Налоговом кодексе РФ?

Источник: Стенограмма совещания экспертов Комиссии Государственной думы по противодействию коррупции [Электронный ресурс] URL: <http://www.duma.gov.ru/anticorcom/publications/15.htm> Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции – официальный сайт Государственной думы РФ.

Председательствующий.

Вот смотрите, что получилось, давайте не будем витать в облаках, а давайте посмотрим, с чем сейчас столкнулась наша Генпрокуратура и наш суд с делом «ЮКОСа». Он столкнулся с тем, что, исключив 52-ю статью о конфискации из Уголовного кодекса, вообще ликвидировав часть вторую статьи 113 в Налоговом кодексе, ничего нельзя с ЮКОСа взыскать. И направляет Московский арбитражный суд в Конституционный суд просьбу о том, чтобы сконструировать какую-то норму, в соответствии с которой что-то изъять с людей, которые похитили миллиарды долларов. А нельзя изъять, потому что вот исключили 52-ю, исключили часть вторую из 113-й, и все...

Давайте исходить из реальности. Что мы-то летаем в облаках? Мы же понимаем, как эти статьи исключались и из Уголовного кодекса, и из

Налогового кодекса. За ... исключение было, я свою точку зрения выражаю... Невозможно это больше делать, не нарушая закон.

**Задание.** 27 июля 2004 года был принят Федеральный закон РФ № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Большая часть его статей направлена на борьбу с коррупцией в деятельности органов власти. Прочитайте фрагмент из закона и ответьте на вопросы:

1. Как ограничения, предписанные ст. 17 связаны с проблемой коррупции?
2. Какую помощь окажет ст. 20 правоохранительным органам в борьбе с коррупцией?

Источник: Федеральный закон РФ № 79-ФЗ от 27 июля 2004 года (в ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Принят Государственной думой 7 июля 2004 года Одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 года // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://www.legalacts.ru>

Статья 17. Запреты, связанные с гражданской службой

1. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность;

4) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход; <...>.

6. получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации;

7. выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации или по договоренности государственных органов власти Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями; <...>.

12) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума; <...>.

2. В случае если владение гражданским служащим приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

3. Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. <...>.

Статья 20. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя

сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданским служащим в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну. <...>.

6. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, и членов его семьи осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О противодействии коррупции» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6.1. Непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

Статья 20.1. Представление сведений о расходах

1. Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный соответствующим нормативным правовым актом Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Контроль за соответствием расходов гражданского служащего и членов его семьи их доходам осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Непредставление гражданским служащим или представление им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

**Задание.** Как вы думаете, не вступают ли статьи Федерального закона РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в противоречие со следующими статьями Конституции РФ? Аргументируйте свой ответ.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Статья 34

Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству промежуточный контроль («зачет»)

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
зачтено (5)	Студент глубоко и в полном объеме владеет программным материалом. Грамотно, исчерпывающе и логично его излагает в устной или письменной форме. При этом знает рекомендованную литературу, проявляет творческий подход в ответах на вопросы и правильно обосновывает принятые

	решения, хорошо владеет умениями и навыками при выполнении практических задач.
зачтено (4)	Студент знает программный материал, грамотно и по сути излагает его в устной или письменной форме, допуская незначительные неточности в утверждениях, трактовках, определениях и категориях или незначительное количество ошибок. При этом владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических задач.
зачтено (3)	Студент знает только основной программный материал, допускает неточности, недостаточно чёткие формулировки, непоследовательность в ответах, излагаемых в устной или письменной форме. При этом недостаточно владеет умениями и навыками при выполнении практических задач. Допускает до 30% ошибок в излагаемых ответах.
незачтено (2)	Студент не знает значительной части программного материала. При этом допускает принципиальные ошибки в доказательствах, в трактовке понятий и категорий, проявляет низкую культуру знаний, не владеет основными умениями и навыками при выполнении практических задач. Студент отказывается от ответов на дополнительные вопросы

### Лист изменений и дополнений

№ п/п	Виды дополнений и изменений	Дата и номер протокола заседания кафедры (кафедр), на котором были рассмотрены и одобрены изменения и дополнения	Подпись (с расшифровкой) заведующего кафедрой (заведующих кафедрами)