

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Луганский государственный университет
имени Владимира Даля»
(ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля»)

Юридический институт
Кафедра конституционного права и историко-правовых дисциплин

УТВЕРЖДАЮ:
Директор _____ Кряковцев С.М.
(подпись)
«14» марта 20 25 года



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

По дисциплине «Актуальные проблемы муниципального права»
По направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Конституционное право, муниципальное право,
юрист публичного права»

Лист согласования РПУД

Рабочая программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Конституционное право, муниципальное право, юрист публичного права» - 40 с.

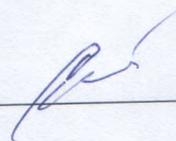
Рабочая программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, утвержденного Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 1451.

СОСТАВИТЕЛЬ:

к.т.н., доцент, профессор кафедры конституционного права и историко-правовых дисциплин Жданов С.А.

Рабочая программа дисциплины утверждена на заседании кафедры конституционного права и историко-правовых дисциплин «20» марта 2025 г., протокол № 8.

Заведующий кафедрой конституционного права
и историко-правовых дисциплин



Санжаров С.Н.

СОГЛАСОВАНО:

Директор Юридического института



Кряковцев С.М.

Рекомендовано на заседании учебно-методической комиссии Юридического института «26» марта 2025 г., протокол № 4.

Председатель учебно-методической
комиссии Юридического института



Бугаевская Ю.Ю.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила два вида публичной власти в Российской Федерации: государственную власть и муниципальную. Конституционное закрепление децентрализации власти в стране, провозглашение местного самоуправления в качестве формы народовластия и основы конституционного строя Российской Федерации, послужили условием для формирования новых для российского общества общественных отношений - отношений в сфере местного самоуправления и становления новой для российского права отрасли - Муниципального права России. Реформа системы местного самоуправления в России, представленная Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», направлена на создание обновлённой модели местного самоуправления. Она должна стать более эффективной, ещё более коллегиальной по принимаемым решениям системой управления на местах, то есть системой самоуправления.

Основной целью освоения учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» выступает подготовка магистров в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования - комплексного и системного изучения насущных проблем муниципального права, а также методов правового регулирования общественных отношений в сфере местного самоуправления в Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций территорий.

Целью изучения дисциплины является также обобщение и комплексное изложение всех основных проблем становления, развития и реформирования местного самоуправления в свете современных требований, направленное на:

- формирование у будущих магистров теоретических знаний в области правового механизма регулирования отношений в сфере местного самоуправления;
- систематизацию, закрепление и углубление знаний, умений и навыков по направлению и эффективное применение этих знаний при решении конкретных задач в правотворческой и правоприменительной деятельности;
- формирование у магистрантов профессионального мировоззрения.

1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами освоения дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» являются:

- всестороннее комплексное изучение основных проблем науки муниципального права Российской Федерации, как с позиции современной доктрины, так и с позиции правоприменительной практики;
- исследование основных системообразующих факторов муниципального права как самостоятельной комплексной отрасли права;
- изучение процесса становления и развития науки муниципального права;
- выявление истоков зарождения и развития муниципально-правовых теорий;
- изучение функций местного самоуправления;
- исследование проблем, возникающие в результате взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- изучение общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления;
- исследование фундаментальных вопросов системы местного самоуправления;
- исследование в новых условиях проблем, связанных с основами местного самоуправления (правовой; территориальной; организационной; экономической);
- изучение полномочий органов местного самоуправления по обеспечению жизнедеятельности населения, а также отдельных государственных полномочий, которыми они могут наделяться;
- исследование вопросов, касающихся ответственности органов местного самоуправления, их должностных лиц;

- исследование проблем, связанных с осуществлением контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;
- выработки навыков конституционно-правового анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики;
- применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения.
- подготовка к высококвалифицированной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.

1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» направлено на формирование следующих компетенций:

1) универсальные:

УК-2 Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла;

2) профессиональные:

ПК-5 Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Актуальные проблемы муниципального права» относится к вариативной (профильной) частью профессионального учебного цикла М.2 ООП программы Блока 1 «Дисциплины (модули)» учебного плана (Б1.В.ДВ.01.02).

Муниципальное право, как динамично развивающаяся отрасль российского права затрагивает ряд фундаментальных вопросов конституционно-правового развития современной России. Они касаются разграничения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, территориальной организации местного самоуправления, муниципальных полномочий по решению вопросов местного значения, местных финансов, муниципальной собственности, земельных отношений, статуса органов и должностных лиц местного самоуправления, а также других важных вопросов, необходимых для изучения студентами в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования.

Реализация права граждан на местное самоуправление в России во многом связана и с реализацией многих других важных конституционных прав граждан - правом на жилище, на образование, на получение медицинской помощи, на социальное обеспечение и др., поэтому изучение дисциплины способствует более глубокому анализу правовых норм гражданского законодательства, жилищного, бюджетного, налогового, конституционного права и мн. др.

Знания и навыки, полученные магистрантами при изучении дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права», а также приобретенные компетенции могут быть использованы в рамках обеспечения следующих видов деятельности: правотворческая; правоприменительная; правоохранительная; правозащитная; экспертно-консультационная; организационно-управленческая; научно-исследовательская; педагогическая. Кроме того, они будут необходимы при изучении всех дисциплин и разделов ООП, а также необходимы при подготовке и написании магистерской диссертации.

Для успешного освоения дисциплины необходимы знания по основным отраслевым юридическим дисциплинам: теории государства и права; истории государства и права России; конституционного права России; конституционного права зарубежных стран; международного права; финансового права; гражданского права; уголовного права; трудового права. Кроме того, содержание дисциплины является логическим продолжением ранее изученных дисциплин: «Муниципальное право», «Административное право»; «Уголовное право»; «Прокурорский надзор»; «Производственная практика»; «Правоприменительная практика»; «Преддипломная практика» и Государственная итоговая аттестация «Магистерская диссертация» (Б3.01).

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ(МОДУЛЯ)

Изучение дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» направлено на формирование следующих компетенций и индикаторов их достижений, заявленных в образовательной программе:

1) универсальные;

Код и наименование ОПК	Код и наименование индикатора достижения ПК	
	Индикаторы (И)	Результаты обучения (РО)
<i>Тип задачи профессиональной деятельности: Разработка и реализация проектов</i>		
УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	УК-2.1. Разрабатывает в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение через реализацию проектного управления. Определяет ожидаемые результаты решения выделенных задач	<p><i>Знать:</i> методы управления проектами, этапы жизненного цикла проекта, действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность;</p> <p><i>Уметь:</i> корректно применять принципы управления для исследовательских проектов, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, обеспечивающих её достижение и ожидаемые результаты;</p> <p><i>Владеть:</i> навыками выявления факторов и взаимосвязанных задач, имеющих отношение к достижению проектного управления, навыками оптимального способа решения задач в рамках поставленной цели исходя из действующих правовых норм;</p>
	УК-2.2. Осуществляет оптимальное решение конкретной задачи проекта, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений	<p><i>Знать:</i> действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность;</p> <p><i>Уметь:</i> определять круг задач в рамках избранных видов профессиональной деятельности, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, формулировать в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач;</p> <p><i>Владеть:</i> навыками оптимального способа решения задач в рамках поставленной цели исходя из действующих правовых норм, навыками публичного представления результатов решения конкретной задачи в своей профессиональной деятельности.</p>

	УК-2.3. Решает качественно конкретные задачи проекта за установленное время и публично представляет результаты проекта	<p><i>Знать:</i> необходимые для осуществления профессиональной деятельности правовые нормы;</p> <p><i>Уметь:</i> выстраивания концепции проекта и его составляющих в перспективе последовательных действий, быть способным к осуществлению моделирования наиболее эффективных методов, форм и средств реализации проекта;</p> <p><i>Владеть:</i> коммуникативными навыками, необходимыми для построения продуктивных форм взаимодействия участников проекта.</p>
--	--	---

2) профессиональные:

Код и наименование ПК	Код и наименование индикатора достижения ПК	
	Индикаторы (И)	Результаты обучения (РО)
	<i>Тип задачи профессиональной деятельности: Организационно-управленческий</i>	
ПК-5. Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти	<p>ПК-5.1. Представляет интересы органов публичной власти во взаимоотношениях с другими органами власти;</p> <p>ПК-5.2. Осуществляет исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции в органах публичной власти;</p> <p>ПК-5.3. Способен осуществлять координацию деятельности должностных лиц органов публичной власти.</p>	<p><i>Знать:</i> специфику взаимодействия органов публичной власти с другими органами власти.</p> <p><i>Уметь:</i> представлять интересы органов публичной власти в таком контексте.</p> <p><i>Владеть:</i> навыками, связанными со способами определения целей переговоров, тактикой и техникой ведения переговоров для достижения положительного результата.</p> <p><i>Знать:</i> основную классификацию организационно-распорядительной документации государственных и муниципальных организаций, понятие и модели государственной политики, механизм разработки и инструменты реализации государственной политики органов государственной и муниципальной власти;</p> <p><i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах;</p> <p><i>Владеть:</i> навыками и методами анализа результатов управленческих решений и административных процессов.</p> <p><i>Знать:</i> процедуры критического анализа, методики анализа результатов исследования и разработки стратегий проведения исследований, организации процесса принятия решения, нормативно-правовые основы деятельности органов публичной власти;</p> <p><i>Уметь:</i> принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа</p>

		<p>проблем, принятия решений и разработки стратегий, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по правовому сопровождению деятельности органов публичной власти;</p> <p><i>Владеть:</i> методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них, методиками постановки цели и определения способов её достижения, методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях.</p>
--	--	--

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

4.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов (зач. ед.)		
	Очная форма	Очно-заочная форма	Заочная форма
Общая учебная нагрузка (всего)	180 (5 зач. ед.)	-	180 (5 зач. ед.)
Обязательная контактная работа (всего) в том числе:	26	-	16
Лекции	10	-	8
Семинарские занятия	-	-	-
Практические занятия	16	-	8
Лабораторные работы	-	-	-
Курсовая работа (курсовой проект)	-	-	-
Другие формы и методы организации образовательного процесса (<i>расчетнографические работы, индивидуальные задания и т.п.</i>)	-	-	-
Самостоятельная работа студента (всего)	135	-	160
Форма аттестации	Зачет (19)	-	Зачет (4)

4.2. Содержание разделов дисциплины

Тема 1. Общие положения учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права»

1. Муниципальное право - право местного самоуправления. Место учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» в системе подготовки магистров. Предмет учебной дисциплины актуальные проблемы муниципального права. Институционально-правовой подход в формировании системы муниципального права и определении наиболее актуальных проблем организации местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципально-правовые институты.

Проблемы определения методологии муниципального права. Публичный и императивный характер правового регулирования общественных отношений в области организации местного самоуправления.

2. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально-правовых отношений: муниципальные образования; население муниципального образования; выборные и другие органы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления;

органы государственной власти; предприятия, учреждения, организации различных форм собственности; общественные объединения; ассоциации и союзы муниципальных образований.

3. Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативно-правовых актов к числу источников муниципального права. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы. Конституция России об основах местного самоуправления. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Нормативные акты Президента, Правительства, иных федеральных органов исполнительной власти как возможные источники муниципального права. Конституции, уставы субъектов Российской Федерации об основах местного самоуправления.

4. Актуальные проблемы науки муниципального права. Учебная дисциплина “Актуальные проблемы муниципального права Российской Федерации”: структура, особенности, предъявляемые требования. История преподавания муниципального права в России. Взаимодействие муниципального права с другими дисциплинами, в которых рассматриваются муниципально-правовые отношения.

Тема 2. Актуальные проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления

1. Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Местное самоуправление - самостоятельный элемент политической системы общества в Российской Федерации, форма народовластия. Местное самоуправление как субъективное право жителей муниципального образования. Местное самоуправление как деятельность населения по решению вопросов местного значения. Вопросы местного значения. Разновидности муниципальных систем: инкорпорированные в механизм государственной власти; автономные от государственной власти в решении вопросов местного значения; смешанные системы. Концепция местного самоуправления в России. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Актуальные проблемы правовой регламентации территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Территории и уровни местного самоуправления. Современная система территориальной организации местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы - новые виды муниципальных образований: правовой статус. Городские округа, сельские районы: особенности правового положения, круг вопросов местного значения, возможность наделяния государственными полномочиями.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления на территории, объединяющей несколько поселений. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Ограничения прав местного самоуправления на территориях с особенностями осуществления местного самоуправления.

Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы волеизъявления жителей муниципального образования при решении территориальных вопросов в отдельных субъектах Российской Федерации.

3. Актуальные проблемы правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления в Российской Федерации. Правовые проблемы формирования местных бюджетов.

4. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления.

Правовые гарантии местного самоуправления. Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления.

Тема 3. Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления

1. Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в

Российской Федерации. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления в различных формах.

Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам.

2. Актуальные проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления: демократизм (права населения, обязанности и ответственность органов и муниципальных служащих); территориальный принцип; многообразие организационных форм; не вхождение в систему органов государственной власти; самостоятельность; властный характер полномочий, гласность и учет общественного мнения, законность.

3. Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения полномочий.

4. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления. Место территориального общественного самоуправления в системе осуществления местного самоуправления.

Признаки территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Самоуправленческая природа территориального общественного самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Тема 4. Актуальные проблемы функционирования органов местного самоуправления: правового положения, структуры, принципов организации и деятельности.

1. Понятие и основные периоды развития организационной основы местного самоуправления. Первый этап – с 1990-1991 гг. по осень 1993 г. Второй этап – осень 1993 г. до принятия и вступления в силу Федерального закона 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Третий этап – 1995-2003 г. Четвертый этап – принятие Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Пятый этап – принятие Федерального закона от 20.03. 2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. Актуальные проблемы правовой регламентации структуры органов местного самоуправления. Конституционно-правовые основы определения структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления, закрепленная в Федеральном законе от 20 марта 2025 года №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Обязательные органы местного самоуправления, формируемые в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.

3. Особенности правового регулирования структуры и организации работы органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: структура и организация работы. Организация деятельности главы муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): структура и организация работы. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований Правовой статус и организация деятельности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Органы местного самоуправления как юридические лица.

Тема 5. Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве

1. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов

организации местного самоуправления. Правовые основы деятельности Российского государства по осуществлению контроля за соблюдением действующего законодательства в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за

соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления.

2. Актуальные проблемы правовой регламентации в федеральном и региональном законодательстве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления. Виды законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Установление порядка образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, установление их границ. Регистрация уставов муниципальных образований. Контроль за соблюдением органами и должностными лицами местного самоуправления конституций (уставов) и законов субъектов Российской Федерации.

3. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Основания и порядок изъятия делегированных полномочий. Разграничение полномочий в муниципальном праве. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением. Разграничение полномочий между муниципальными образованиями разного уровня. Разграничение полномочий между органами и должностными лицами внутри муниципального образования. Соглашения между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений о передаче полномочий.

4. Актуальные проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления. Понятие, основные черты (признаки), особенности и классификация полномочий органов местного самоуправления. Государственное обеспечение действия полномочий местного самоуправления. Организационные и материальные предпосылки реализации полномочий местного самоуправления.

5. Актуальные проблемы правовой регламентации ответственности в муниципальном праве. Позитивная и негативная юридическая ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.

4.3. Лекции

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма	Очно заочная форма	Заочная форма
1.	Тема 1. Общие положения учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права».	2	-	2
2.	Тема 2. Актуальные проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления.	2		2
3.	Тема 3. Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления.	2	-	2
4.	Тема 4. Актуальные проблемы функционирования органов местного самоуправления: правового положения, структуры, принципов организации и деятельности.	2	-	-

5.	Тема 5. Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве.	2		2
Итого:		10		8

4.4. Практические (семинарские) занятия

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма	Очно заочная форма	Заочная форма
1	Общие положения учебной дисциплины. Муниципальное право - право местного самоуправления. Место учебной дисциплины "Актуальные проблемы муниципального права" в системе подготовки магистров. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально -правовых отношений.	2	-	2
2	Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативно-правовых актов к числу источников муниципального права.	2	-	
3	Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации.	2	-	2
4	Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления на территории, объединяющей несколько поселений.	2	-	
5	Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления. Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.	2	-	2
6	Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования.	2		
7	Актуальные проблемы функционирования органов местного самоуправления: правового положения, структуры, принципов организации и деятельности. Понятие и основные периоды развития организационной основы местного самоуправления.	2	-	
8	Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Правовые основы деятельности Российского государства по осуществлению контроля за соблюдением действующего законодательства в деятельности органов и должностных лиц местного	2	-	2

	самоуправления.			
Итого:		16	-	8

4.5. Самостоятельная работа студентов

№ п/п	Название темы	Вид СРС	Объем часов		
			Очная форма	Очно заочная форма	Заочная форма
1.	Общие положения учебной дисциплины. Муниципальное право - право местного самоуправления. Место учебной дисциплины "Актуальные проблемы муниципального права" в системе подготовки магистров.	Изучение теоретического материала. Подготовка и выполнение устных и письменных работ.	15	-	20
2.	Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативно-правовых актов к числу источников муниципального права. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы.	Изучение теоретического материала. Подготовка и выполнение устных и письменных работ. Изучение методических указаний и рекомендаций по написанию контрольных работ.	10	-	15
3.	Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации.	Изучение теоретического материала. Подбор материалов для написания контрольной работы. Работа над письменными заданиями.	15	-	15
4.	Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления на территории, объединяющей несколько поселений.	Изучение теоретического материала. Конспектирование периодической литературы, статей из научных журналов, касающихся правоприменения в области публичного права. Подготовка и выполнение письменных работ.	15	-	15

5.	Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.	Изучение теоретического материала. Конспектирование периодической литературы по правоприменительной практике. Подготовка и выполнение письменных работ.	15	-	15
6.	Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования.	Изучение научной и учебной литературы. Выполнение устных и письменных работ, решение кейсов.	10	-	15
7.	Актуальные проблемы функционирования органов местного самоуправления: правового положения, структуры, принципов организации и деятельности. Понятие и основные периоды развития организационной основы местного самоуправления.	Изучение научной и учебной литературы. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов.	15	-	15
8.	Особенности правового регулирования структуры и организации работы органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: структура и организация работы.	Изучение правовых актов органов публичной власти в Интернет-изданиях. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов. Знакомство на примерах из периодических изданий с интерпретационными актами в сфере публичного права.	10	-	15
9.	Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.	Изучение методических указаний и рекомендаций по оформлению контрольных работ. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов.	15	-	15

10.	Основания и порядок изъятия делегированных полномочий. Разграничение полномочий в муниципальном праве. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением.	Изучение литературных источников с рекомендациями и практическими указаниями по подготовке проектов подзаконных актов в сфере публичного права. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов.	15	-	20
Итого:			135	-	160

4.6. Курсовые работы/проекты по дисциплине «Актуальные проблемы муниципального права» не предусмотрены учебным планом.

5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Преподавание дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» ведется с применением следующих видов образовательных технологий: объяснительно-иллюстративного обучения (технология поддерживающего обучения, технология проведения учебной дискуссии), информационных технологий (презентационные материалы), развивающих и инновационных образовательных технологий с применением электронного обучения.

Практические занятия проводятся на основе актуальных методов преподавания юридических дисциплин: пассивных, активных и интерактивных, с использованием развивающих, проблемных, проектных, информационных (использование электронных образовательных ресурсов) образовательных технологий.

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1. Основная литература:

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. — 320 с. — DOI 10.12737/2104321. - ISBN 978-5-00156-337-2. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2104321> (дата обращения: 13.03.2024). – Режим доступа: по подписке.

2. Васильев, А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: ИНФРА-М, 2023. — 300 с. — (Библиотека словарей «ИНФРА-М»). — DOI 10.12737/24685. - ISBN 978-5-16-012425-4. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1904568> (дата обращения: 13.03.2024). – Режим доступа: по подписке.

3. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9398-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470796> (дата обращения: 13.03.2024). <https://urait.ru/bcode/470796> -

4. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9400-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470797> (дата обращения: 13.03.2024). <https://urait.ru/bcode/470797> -

6.2. Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2023. – 304 с. [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=953285>
2. Эффективность и результативность деятельности органов власти: учебник и практикум для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 247 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534- 15814-4. Текст: : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544830>. <https://urait.ru/book/effektivnost-i-rezultativnostdeyatelnosti-organovvlasti-544830> -
3. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537204> (дата обращения: 13.03.2024). <https://urait.ru/book/municipalnaya-politika-i-mestnoe-samoupravleniev-rossii-537204>
4. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5534-12543-6. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/476667>
5. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 239 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5534-09783-2. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474573>
6. Кабашов, С.Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений : монография / С.Ю. Кабашов, И.Р. Гимаев, С.Н. Лаврентьев. - 4-е изд. стереотип. - Москва: Издательство «Флинта», 2017. - 287 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-59765-1295-5; [Электронныйресурс].- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=136213>.

6.3. Нормативные правовые документы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ - Часть 1 (в действующей редакции) <http://www.consultant.ru/popular/gkrf1/>
3. Федеральный закон от 23 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/
5. Федеральный закон №131"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <http://www.consultant.ru/popular/>
6. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" <https://rg.ru/documents/2025/03/26/mestnoe-samoupravlenie-dok.html>

6.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. СПС «КонсультантПлюс», ЭБС «Университетская библиотека онлайн», автоматизированная информационно-библиотечная система «МАРК SQL»
2. ИСС "Гарант" <http://www.internet.garant.ru/>

6.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. eLibrary.ru: научная электронная библиотека [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://elibrary.ru>. - Текст: электронный
2. КиберЛенинка: научная электронная библиотека [Электронный ресурс]: информационная справочная система. - Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. - Текст: электронный
3. Наука права [Электронный ресурс]: информационная справочная система. - Режим доступа: <https://nauka-prava.ru/>.
4. Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
5. Конституционный Суд РФ [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>.
6. Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://www.supcourt.ru/>.
7. Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://www.minjust.ru/>.
8. Судебная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://sudrf.ru/>.
9. Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ - <https://www.garant.ru/>
10. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» - <http://www.studentlibrary.ru/cgi-bin/mb4x>
11. Электронно-библиотечная система «Znanium» - <https://znanium.ru/>
12. Научная библиотека имени А. Н. Коняева - <http://biblio.dahluniver.ru/>

6.6. Методические рекомендации

1. Методические рекомендации для изучения дисциплины «Муниципальное право» направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция» / Сост.: С.А. Жданов – Луганск, 2020 . 141с.
2. Методические указания для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Муниципальное право» для студентов направления 40.03.01 – «Юриспруденция» / Сост.: С.А. Жданов – Луганск, 2025. - 37 с.
3. Методические указания для организации самостоятельной работы по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» для студентов очной формы обучения направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» / Сост.: С.А. Жданов – Луганск, 2019. – 95 с.
4. Методические указания для выполнения контрольных работ по дисциплине "Муниципальное право" (для студентов дневной и заочной формы обучения направления подготовки 40.03.01 – ЮРИСПРУДЕНЦИЯ) / Сост.: С.А. Жданов – Луганск: Изд-во ЛНУ им. В. Даля, 2025. – 23 с.

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» предполагает использование академических аудиторий, соответствующих действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам, подготовленное и оборудованное в соответствии с нормами для проведения образовательных мероприятий или академических занятий.

Прочее: рабочее место преподавателя, интерактивная трибуна, оснащенная компьютером с доступом в Интернет, современное мультимедийное оборудование, входящее в общий комплекс оснащения учебной аудитории с устройством видео отображения информации.

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» используются следующие программные средства:

Программное обеспечение:

Функциональное назначение	Бесплатное программное обеспечение	Ссылки
Офисный пакет	Libre Office 6.3.1	https://www.libreoffice.org/ https://ru.wikipedia.org/wiki/LibreOffice
Операционная система	UBUNTU 19.04	https://ubuntu.com/ https://ru.wikipedia.org/wiki/Ubuntu
Браузер	FirefoxMozilla	http://www.mozilla.org/ru/firefox/fx
Браузер	Opera	http://www.opera.com
Почтовый клиент	MozillaThunderbird	http://www.mozilla.org/ru/thunderbird
файл-менеджер	FarManager	http://www.farmanaser.com/download.php
Архиватор	7Zip	http://www.7-zip.org/
Графический редактор	GIMP (GNU Image Manipulation Program)	http://www.simp.org/ http://simp.ru/viewpase.php?pase id=8 http://ru.wikipedia.org/wiki/GIMP
Редактор PDF	PDFCreator	http://www.pdfcreator.com/
Аудиоплеер	VLC	http://www.videolan.org/vlc/

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Актуальные проблемы муниципального права» определяются расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации.

8. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

Паспорт

оценочных средств по учебной дисциплине «Актуальные проблемы муниципального права»

Описание уровней сформированности и критериев оценивания компетенций на этапах их формирования в ходе изучения дисциплины

Этап	Код компетенции	Уровни сформированности компетенции	Критерии оценивания компетенции

Начальн ый	УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	Пороговый	Знать: методы управления проектами, этапы жизненного цикла проекта, действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность;
Основно й		Базовый	Уметь: определять круг задач в рамках избранных видов профессиональной деятельности, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, формулировать в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач;
Заключи тельный		Высокий	Владеть: коммуникативными навыками, необходимыми для построения продуктивных форм взаимодействия участников проекта.

Перечень компетенций (элементов компетенций), формируемых в результате освоения учебной дисциплины (модуля) или практики

№ п/п	Код компетенции	Формулировка контролируемой компетенции	Индикаторы достижения компетенций (по дисциплине)	Темы учебной дисциплины	Этапы формирования (семестр изучения)
1	УК-2	Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла.	УК-2.1. Разрабатывает в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение через реализацию проектного управления. Определяет ожидаемые результаты	1. Общие положения учебной дисциплины. Муниципальное право - право местного самоуправления. Место учебной дисциплины в системе подготовки магистров. 2. Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативно-правовых актов к числу источников муниципального права. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы.	Начальный

		<p>решения выделенных задач</p> <p>УК-2.2. Осуществляет оптимальное решение конкретной задачи проекта, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений</p> <p>УК-2.3. Решает качественно конкретные задачи проекта за установленное время и публично представляет результаты проекта</p>	<p>3. Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации.</p> <p>4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления на территории, объединяющей несколько поселений.</p> <p>5. Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.</p> <p>6. Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования.</p> <p>7. Понятие и основные периоды развития организационной основы местного самоуправления.</p> <p>8. Особенности правового регулирования структуры и организации работы органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: структура и организация работы.</p> <p>9. Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.</p>	<p>Основной</p> <p>Заключительный</p>
--	--	---	--	---------------------------------------

				10. Основания и порядок изъятия делегированных полномочий. Разграничение полномочий в муниципальном праве. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением.
				11. Магистерская диссертация: создание и оформление.

Показатели и критерии оценивания компетенций, описание шкал оценивания

№ п/п	Код компетенции	Индикаторы достижений компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине	Контролируемые темы учебной дисциплины	Наименование оценочного средства
1.	УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла.	УК-2.1. Разрабатывает в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение через реализацию проектного управления. Определяет ожидаемые результаты решения выделенных задач	<i>Знать:</i> методы управления проектами, этапы жизненного цикла проекта, действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность; <i>Уметь:</i> корректно применять принципы управления для исследовательских проектов, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, обеспечивающих её достижение и ожидаемые результаты; <i>Владеть:</i> навыками выявления факторов и взаимосвязанных задач, имеющих отношение к достижению проектного управления, навыками оптимального способа решения задач в рамках поставленной цели исходя из действующих правовых норм.	Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 5, Тема 6, Тема 7, Тема 8, Тема 9, Тема 10,	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тестовые задания, рефераты, контрольные работы.
		УК-2.2. Осуществляет оптимальное решение конкретной задачи проекта, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений	<i>Знать:</i> основную классификацию организационно-распорядительной документации государственных и муниципальных организаций, понятие и модели государственной политики, механизм разработки и инструменты реализации государственной политики органов государственной и муниципальной власти; <i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации		

		исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах; <i>Владеть:</i> навыками и методами анализа результатов управленческих решений и административных процессов.	
	УК-2.3. Решает качественно конкретные задачи проекта за установленное время и публично представляет результаты проекта	<i>Знать:</i> необходимые для осуществления профессиональной деятельности правовые нормы; <i>Уметь:</i> выстраивания концепции проекта и его составляющих в перспективе последовательных действий, быть способным к осуществлению моделирования наиболее эффективных методов, форм и средств реализации проекта; <i>Владеть:</i> коммуникативными навыками, необходимыми для построения продуктивных форм взаимодействия участников проекта. способностью подготовить юридическое заключение и дать юридическую консультацию.	

Этап	Код компетенции	Уровни сформированности компетенции	Критерии оценивания компетенции
Начальный	ПК-5. Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти (индивидуальных) правовых актов	Пороговый	<i>Знать:</i> специфику взаимодействия органов публичной власти с другими органами власти.
Основной		Базовый	<i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах;

Заключительный	Высокий	Владеть: методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них, методиками постановки цели и определения способов её достижения, методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях.
----------------	---------	--

Перечень компетенций (элементов компетенций), формируемых в результате освоения учебной дисциплины (модуля) или практики

№ п/п	Код компетенции	Формулировка контролируемой компетенции	Индикаторы достижения компетенций (по дисциплине)	Темы учебной дисциплины	Этапы формирования (семестр изучения)
1	ПК-5	Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти	<p>ПК-5.1. Представляет интересы органов публичной власти во взаимоотношениях с другими органами власти;</p> <p>ПК-5.2. Осуществляет исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции в органах публичной власти;</p> <p>ПК-5.3. Способен</p>	<p>1. Общие положения учебной дисциплины. Муниципальное право - право местного самоуправления. Место учебной дисциплины в системе подготовки магистров.</p> <p>2. Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативно-правовых актов к числу источников муниципального права. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы.</p> <p>3. Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации.</p> <p>4. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления на территории, объединяющей несколько поселений.</p>	<p>Начальный</p> <p>Основной</p>

		осуществлять координацию деятельности должностных лиц органов публичной власти.	5. Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации.	Заключительный
			6. Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования.	
			7. Понятие и основные периоды развития организационной основы местного самоуправления.	
			8. Особенности правового регулирования структуры и организации работы органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: структура и организация работы	
			9. Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.	
			10. Основания и порядок изъятия делегированных полномочий. Разграничение полномочий в муниципальном праве. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением.	
			11. Магистерская диссертация: создание и оформление.	

Показатели и критерии оценивания компетенций, описание шкал оценивания

№ п/п	Код компетенции	Индикаторы достижений	Планируемые результаты обучения по дисциплине	Контролируемые	Наименование
-------	-----------------	-----------------------	---	----------------	--------------

		компетенции		темы учебной дисциплины	оценочного средства
1.	ПК-5. Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти.	ПК-5.1. Представляет интересы органов публичной власти во взаимоотношениях с другими органами власти;	<i>Знать:</i> специфику взаимодействия органов публичной власти с другими органами власти. <i>Уметь:</i> представлять интересы органов публичной власти в таком контексте. <i>Владеть:</i> навыками, связанными со способами определения целей переговоров, тактикой и техникой ведения переговоров для достижения положительного результата.	Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 5, Тема 6, Тема 7, Тема 8, Тема 9, Тема 10	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тестовые задания, рефераты, контрольные работы.
		ПК-5.2. Осуществляет исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции в органах публичной власти;	<i>Знать:</i> основную классификацию организационно-распорядительной документации государственных и муниципальных организаций, понятие и модели государственной политики, механизм разработки и инструменты реализации государственной политики органов государственной и муниципальной власти; <i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах; <i>Владеть:</i> навыками и методами анализа результатов управленческих решений и административных процессов.		
		ПК-5.3. Способен осуществлять координацию деятельности должностных лиц органов публичной	<i>Знать:</i> процедуры критического анализа, методики анализа результатов исследования и разработки стратегий проведения исследований, организации процесса принятия решения, нормативно-правовые основы		

	власти.	<p>деятельности органов публичной власти;</p> <p><i>Уметь:</i> принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа проблем, принятия решений и разработки стратегий, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по правовому сопровождению деятельности органов публичной власти;</p> <p><i>Владеть:</i> методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них, методиками постановки цели и определения способов её достижения, методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях.</p>		
--	---------	--	--	--

1. Тестовые задания

(пороговый уровень)

1. Совокупность научно-теоретических знаний, взглядов, идей и представлений о сущности правового регулирования организации местного самоуправления называется:

- 1) принципом использования местных традиций и обычаев в организации и деятельности органов местного самоуправления
- 2) наукой муниципального права
- 3) муниципально-правовой теорией (теорией местного самоуправления)
- 4) системой научной дисциплины муниципального права.

2. Важнейшей задачей науки муниципального права является:

- 1) выработка предложений по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении
- 2) регулирование общественных отношений, возникающих в сфере местного самоуправления
- 3) изложение основных научных знаний о муниципальном праве как об отрасли права
- 4) предопределять единые основы построения и функционирования муниципальной власти на всей территории РФ

3. Правильное соответствие теорий местного самоуправления их сущности:

- L1: теория свободной (естественной) общины
- L2: общественная теория местного самоуправления
- L3: органическая теория местного самоуправления
- L4: государственная муниципально-правовая теория
- L5:

R1: сущность данной теории заключается в том, что право общины заведовать своими делами имеет такой же неотчуждаемый характер, данный от природы, как и права и свободы человека, ибо община возникла раньше государства

R2: концептуальной основой данной теории выступает идея противопоставления общественных интересов политическим, а также признание за государством и обществом права вестись только собственными делами

R3: основные методологические положения данной теории состоят в том, что государство приравнивается к живому организму, низшей ступенью которого является община, обладающая, в свою очередь, рядом личных публично-правовых полномочий, не делегированных государством

R4: согласно данной теории местное самоуправление представляет собой форму организации государственного управления на низовом уровне, составляет часть государственного механизма

R5: в качестве идейного начала данной теории выступает двойственный характер муниципальной деятельности (самостоятельность в исключительно местных делах и осуществление определенных государственных функций на местном уровне)

4. Теория, суть которой заключается в том, что управление местными делами общества должно осуществляться не правительственными чиновниками, а почетными гражданами, не находящимися в экономической зависимости от осуществления данного управления именуется как:

- 1) политическая теория
- 2) теория дуализма муниципального управления
- 3) теория социалистического самоуправления народа
- 4) юридическая теория

5. Теория, согласно которой органы самоуправления органами государства не являются, но оно (государство) уступает им ряд правительственных прав в полном объеме, признавая, тем самым, их независимость и неприкосновенность называется:

- 1) политическая теория
- 2) общественная теория местного самоуправления
- 3) теория дуализма муниципального управления
- 4) юридическая теория

6. Теория, которая пронизана демократическими идеями решающего и активного участия трудящихся масс, их организаций и коллективов при осуществлении различных форм самоуправления именуется как:

- 1) политическая теория
- 2) общественная теория местного самоуправления
- 3) теория социалистического самоуправления народа
- 4) юридическая теория

7. В советский период в России преобладала:

- 1) государственная теория
- 2) общественно-хозяйственная теория
- 3) теория дуализма
- 4) органическая теория

8. Для постсоветской России характерно противоборство трех школ местного самоуправления:

- 1) общественной, государственной, органической
- 2) органической, теории социалистического самоуправления народа, теории свободной (естественной) общины
- 3) общественной, государственной, дуалистической
- 4) юридической, политической, дуалистической

9. Сторонниками общественной теории местного самоуправления являются:

- 1) А.И. Васильчиков, В.Н. Лешков, О. Ресслер, Р. Моль и др.
- 2) Л. Штейн, Р. Гнейст, В.П. Безобразов, А.Д. Градовский и др.
- 3) П.-Ж. Прудон, Ж.-Ж. Руссо и др.
- 4) А. Токвиль, П. Стучка и др.

10. Сторонниками государственной теории являются:

- 1) А.И. Васильчиков, В.Н. Лешков, О. Ресслер, Р. Моль и др.
- 2) Л. Штейн, Р. Гнейст, В.П. Безобразов, А.Д. Градовский и др.
- 3) П.-Ж. Прудон, Ж.-Ж. Руссо и др.
- 4) А. Токвиль, П. Стучка и др.

11. Основоположником органической теории местного самоуправления является:

- 1) П.-Ж. Прудон
- 2) Ж.-Ж. Руссо
- 3) А. Токвиль
- 4) П. Стучка

12. Сторонником политической теории местного самоуправления является:

- 1) Р. Гнейст
- 2) Л. Штейн
- 3) Р. Молль
- 4) Ресслер

13. Сторонником юридической теории местного самоуправления является:

- 1) Р. Гнейст
- : Л. Штейн
- : Р. Молль
- : О. Ресслер

14. Что из нижеперечисленного относится к основным элементам системы муниципально-правового регулирования:

- 1) нормы муниципального права и их применение, а также муниципально-правовые отношения
- 2) предмет и метод муниципального права
- 3) общие принципы организации местного самоуправления
- 4) функции местного самоуправления

15. Правовое регулирование в муниципальном праве основано на:

- 1) сочетании публично-правового (императивного) и частноправового (диспозитивного) методов
- 2) императивном методе регулирования, который предполагает правовое положение субъектов, построенное на субординации, прямом подчинении
- 3) диспозитивном методе регулирования, в основе которого лежит дозволение, предоставляющее субъектам отношений право на самостоятельный выбор своего поведения, признающее их равноправие
- 4) методе гарантий

16. Недопустимость вхождения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти – это:

- 1) запретительное предписание
- 2) рекомендательное предписание
- 3) дозволение
- 4) обязывание

17. Совокупность обособленных, но в то же время взаимообусловленных групп муниципально-правовых норм, существующих и развивающихся в рамках муниципального права как отрасли права, образуют:

- 1) источники данной отрасли права
- 2) муниципально-правовые институты
- 3) механизм муниципально-правового регулирования

4) систему этой отрасли права

18. Существует ли какой-либо единый источник по муниципальному праву в целом (например, кодекс):

- 1) да, конечно существует – Муниципальный кодекс Российской Федерации
- 2) нет, единый источник по муниципальному праву в настоящее время отсутствует
- 3) да, Конституция Российской Федерации
- 4) да, Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

19. Правильная последовательность системы источников муниципального права, сложившаяся в России в настоящее время (по территориальному уровню):

- 1: федеральный уровень
- 2: региональный уровень
- 3: уровень местного самоуправления

20. Правильное соответствие между традиционно выделяемыми элементами логической структуры муниципально-правовой нормы и приведенными ниже определениями:

L1: гипотеза

L2: диспозиция

L3: санкция

R1: представляет собой условия действия муниципально-правовой нормы

R2: представляет собой предписания, запреты, дозволения, иначе говоря, определяет права и обязанности участников муниципальных правоотношений, содержит предписание того, как они должны поступать

R3: представляет собой меру юридической ответственности, которая применяется в случае нарушения муниципально-правовой нормы

Инструкция по выполнению. В процессе решения тестовых заданий закрытого типа обучающийся должен выбрать один правильный ответ, в процессе решения тестовых заданий открытого типа на каждый вопрос обучающийся должен предложить свой ответ, основываясь на правовых нормах и знании теоретического материала.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «тестирование»

Шкала оценивания	Критерий оценивания
5	85-100% правильных тестов
4	71-85% правильных тестов
3	61-70% правильных тестов
2	60% правильных тестов

2. Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений) (пороговый уровень)

Темы докладов

1. Место учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» в системе подготовки магистров.
2. Муниципально-правовые институты.
3. Обеспечение реализации норм муниципального права России.
4. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы.
5. Устав муниципального права: порядок принятия, регистрации, основные положения и роль в правовом регулировании муниципально-правовых отношений.
6. Эволюция науки муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права. Российская школа земского движения до 1917 г. Наука советского строительства.

7. Взаимодействие муниципального права с другими дисциплинами, в которых рассматриваются муниципально-правовые отношения.
8. Разновидности муниципальных систем, инкорпорированные в механизм государственной власти; автономные от государственной власти в решении вопросов местного значения; смешанные системы.
9. Теории и системы местного самоуправления в зарубежных странах.
10. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление (на примере города Москвы).
11. Особенности организации местного самоуправления и местного управления в городах Москве и Санкт-Петербурге.
12. Административно-правовой и гражданско-правовой способы формирования муниципального имущества.
13. Минимальная бюджетная обеспеченность муниципального образования.
14. Гарантии судебной защиты нарушенных прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления.
15. Правотворческая инициатива, обращения, наказания, мирные массовые акции и другие формы непосредственной демократии, позволяющие выявить общественное мнение при осуществлении местного самоуправления.
16. Законы субъектов Российской Федерации о процессе выборов депутатов представительного органа местного самоуправления.
17. Заседания (сессии) представительного органа: подготовка и проведение. Регламент представительного органа. Постоянные и временные комиссии (комитеты). Депутатские фракции и группы. Виды принимаемых решений.
18. Организация работы депутата в представительном органе и в избирательном округе.
19. Аппарат главы муниципального образования. 6. Правовой статус муниципального служащего.
20. Ассоциации, союзы и конгрессы муниципальных образований
21. Этапы развития федерального законодательства о местном самоуправлении: формирование основ организации местного самоуправления; реформирование системы местного самоуправления на основе указов Президента Российской Федерации; современный этап развития законодательства о местном самоуправлении.
22. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления.
23. Регистрация уставов муниципальных образований.
24. Разграничение полномочий между муниципальными образованиями разного уровня.
25. Муниципальная система образования. Деятельность органов местного самоуправления по реализации гражданами муниципального образования своего права на получение обязательного основного общего образования.
26. Обеспечение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения и условий для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на подведомственной территории.
27. Льготы и помощь из средств местного бюджета по медицинскому обслуживанию и санаторно-курортному лечению, оплате жилой площади, коммунальных услуг, проезду на общественном транспорте и др.
28. Обязанности органов местного самоуправления, по осуществлению предусмотренных законом действий по спасению и охране жизни людей, защите их здоровья и прав в случае стихийных бедствий. Руководство гражданской обороной.
29. Дисциплинарные взыскания, налагаемые на муниципального служащего.
30. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального района, городского округа в связи с утратой доверия Президента РФ.
31. Гражданское законодательство об ответственности органов местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «доклад, сообщение»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Доклад (сообщение) представлен(о) на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, владеет профильным понятийным (категориальным) аппаратом и т.п.)
4	Доклад (сообщение) представлен(о) на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, допустив некоторые неточности и т.п.)
3	Доклад (сообщение) представлен(о) на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками, не владеет в достаточной степени профильным категориальным аппаратом и т.п.)
2	Доклад (сообщение) представлен(о) на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

3. Реферат (базовый уровень)

1. Значение принятия Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" для развития и совершенствования местного самоуправления

2. Актуальные проблемы правовой регламентации в федеральном и региональном законодательстве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления

3. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями -6

4. Актуальные проблемы развития в муниципальном образовании здравоохранения, физкультуры и спорта, форм досуга

5. Актуальные проблемы правовой регламентации ответственности в муниципальном праве

6. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления в различных формах

7. Актуальные проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления

8. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления

9. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально-правовых отношений

10. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления

11. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления

12. Актуальные проблемы науки муниципального права

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «реферат»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
---------------------------------------	---------------------

5	Реферат представлен на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, владеет профильным понятийным (категориальным) аппаратом и т.п.). Оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
4	Реферат представлен на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, допустив некоторые неточности и т.п.). В оформлении допущены некоторые неточности в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
3	Реферат представлен на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками, не владеет в достаточной степени профильным категориальным аппаратом и т.п.). В оформлении допущены ошибки в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
2	Реферат представлен на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

4. Кейс задания (высокий уровень)

1. В муниципальном образовании полномочия представительного органа местного самоуправления осуществлялись сходом граждан. Глава муниципального образования внес на рассмотрение схода вопрос об изменении положений Устава муниципального образования, касающихся, в частности, порядка принятия муниципального бюджета. Сходом граждан были приняты поправки в Устав, после чего соответствующий правовой акт был направлен для государственной регистрации в управление юстиции. Управление юстиции отказало в регистрации указанного муниципального правового акта на основании его несоответствия федеральному бюджетному законодательству.

а). Используя информационные технологии, осуществите поиск в глобальных компьютерных сетях: текста ФЗ № 33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и устава любого муниципального образования.

б). Изучите положения ФЗ № 33 в части регулирования вопросов местного бюджета.

в). Проведите анализ данного устава в части регулирования вопросов порядка принятия местного бюджета.

г). На основании проведенного анализа законодательства и устава муниципального образования определите правомерность решения Управления юстиции? Сформулируйте основания для отказа в регистрации Устава в данном случае.

2. Судом было вынесено постановление о признании положений Устава муниципального образования «Лесное» не соответствующим Конституции Российской Федерации. Представительный орган муниципального образования, в целях приведения Устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, принял решение о внесении в него изменений. Проект нормативного акта о внесении изменений в устав муниципального образования не был опубликован в местном официальном издании. Инициативная группа жителей данного муниципального образования обратилась в суд с иском о нарушении процедуры изменения положений Устава муниципального образования. Суд отказал в удовлетворении иска.

- а). Назовите особенности устава муниципального образования.
- б). Каким органом (должностным лицом) принимается устав муниципального образования?
- в). В какой срок должен быть опубликован проект устава муниципального образования?
- г). В каких случаях такое опубликование проекта устава (проекта правового акта о внесении изменений в устав) не требуется?
- д). Каким судом выносится постановление о признании положений устава муниципального образования не соответствующими Конституции РФ?
- е). На основании анализа действующего законодательства определите, обосновано ли решение суда по иску инициативной группы жителей муниципального образования?

3. Законом области о муниципальной службе был утвержден новый Реестр должностей муниципальной службы, в соответствии с которым были изменены типовые квалификационные требования для каждой группы должностей муниципальной службы. После вступления закона области в силу глава администрации муниципального района уволил своего помощника Краснова по пункту 3 части первой статьи 81 Трудового кодекса РФ в связи с несоответствием занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, поскольку у Краснова отсутствовал необходимый стаж муниципальной службы (государственной службы) не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее трех лет. Краснов счел свое увольнение необоснованным и обратился в суд с иском о восстановлении на работе.

- а). Составьте иск в суд от имени Краснова.
- б). На основе анализа действующего законодательства определите, какое решение должен принять суд?

4. В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем, численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с 20 заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

- а). На основе анализа законодательства установите, возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса?
- б). Определите порядок решения данного вопроса?

5. Губернатор края издал постановление о создании совета муниципальных образований края, объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава. В соответствии с ним органы местного самоуправления должны были оказать помощь органам государственной власти края в реализации планов экономического и социального развития. Председателем совета муниципальных образований края по должности становился первый заместитель губернатора. В его полномочия входила организация работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования.

- а). Может ли быть принят устав совета муниципальных образований края в предложенной редакции?

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «кейс-задание»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерии оценивания
5	Обучающийся полностью и правильно выполнил задание. Показал отличные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Работа оформлена аккуратно в соответствии с предъявляемыми требованиями.
4	Обучающийся выполнил задание с небольшими неточностями. Показал хорошие знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках освоенного учебного материала. Есть недостатки в оформлении работы.
3	Обучающийся выполнил задание с существенными неточностями. Показал удовлетворительные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач.
2	Обучающийся выполнил задание неправильно. При выполнении задания обучающийся продемонстрировал недостаточный уровень знаний, умений и владения ими при решении задач в рамках учебного материала, который должен был усвоить.

5. Разноуровневые задачи и задания (пороговый уровень)

Задача 1. Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.

Вопросы: 1. Правомерно ли поступила городская Дума? 2. Какие местные налоги и сборы предусмотрены действующим законодательством? Что такое отчисления в местный бюджет? Приведите примеры, основываясь на положения Налогового кодекса РФ. 3. Раскройте проблематику, связанную с установлением, изменением и отменой местных налогов. 4. Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросу установления местных налогов и сборов.

Задача 2. Областная Дума приняла Закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым глава каждого муниципального образования избирается из состава представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет управляющий, избираемый по контракту на конкурсной основе?

Законна ли такая система муниципального управления? Что необходимо сделать для её утверждения? 2. Опишите действующие способы замещения должности глав муниципальных образований в РФ 3. Раскройте преимущества и недостатки каждого из рассмотренных вами способов замещения должности главы. 4. Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ, затрагивающих вопросы замещения должности главы местной администрации.

Задача 3. Решением органов местного самоуправления была закрыта единственная сельская школа.

Вопросы: 1. Можно ли закрыть или реорганизовать единственную школу на территории сельского поселения без согласия его жителей? 2. Раскройте содержание вопросов местного значения сельского поселения, а также полномочия органов местного самоуправления данного типа муниципального образования в сфере образования. 3. Опишите проблематику, касающуюся оказания муниципальных образовательных услуг. 4. Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ, касающиеся решения органами местного самоуправления вопросов образования.

Задача 4. Областным законом органы местного самоуправления были наделены полномочиями по осуществлению опеки и попечительства.

Вопросы: 1. Противоречит ли данный закон федеральному законодательству? 2. Раскройте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 3. Какие практические проблемы возникают в связи с передачей органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий? 4. Какова судебная практика по искам органов местного самоуправления к органам государственной власти, касающимся отдельных переданных государственных полномочий?

Задача 5. При разграничении территории субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями территорию одного из населенных пунктов не включили в состав ни одного из поселений. Чтобы не переделывать закон, решено было считать территорию населенного пункта территорией с низкой плотностью населения.

Вопросы: 1. Правомерно ли такое решение? 2. Какие существуют способы изменения границ между муниципальными образованиями? 3. Раскройте проблематику, связанную с изменением границ муниципальных образований. 4. Раскройте практику Конституционного Суда РФ по вопросам изменения границ между муниципальными образованиями.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «разноразмерные задания и задачи»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерии оценивания
5	Обучающийся полностью и правильно выполнил задание. Показал отличные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Работа оформлена аккуратно в соответствии с предъявляемыми требованиями.
4	Обучающийся выполнил задание с небольшими неточностями. Показал хорошие знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Есть недостатки в оформлении работы
3	Обучающийся выполнил задание с существенными неточностями. Показал удовлетворительные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач
2	Обучающийся выполнил задание неправильно. При выполнении обучающийся продемонстрировал недостаточный уровень знаний, умений и владения ими при решении задач в рамках усвоенного учебного материала

6. Практическое (прикладное) задание (высокий уровень)

Задание 1

Руководствуясь положениями Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ раскройте:

1. Общие положения учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права»;
2. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально-правовых отношений
3. Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права
4. Актуальные проблемы науки муниципального права

Задание 2

Проанализируйте проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления

1. Проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления
2. Актуальные проблемы правовой регламентации территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации
3. Актуальные проблемы правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления в Российской Федерации

4. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления

Задание 3

Исследуйте следующие проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления:

1. Основные элементы системы организации местного самоуправления в Российской Федерации
2. Актуальные проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления
3. Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности
4. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления.

Составьте схему соответствующего правового регулирования указанных проблем на основании основополагающих положений муниципального права.

Задание 4

Проведите анализ актуальных проблемы правового регулирования полномочий и ответственности органов государственной власти и местного самоуправления в муниципальном праве

1. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления
2. Актуальные проблемы правовой регламентации в федеральном и региональном законодательстве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления
3. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
4. Актуальные проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления

Задание 5

Проведите сравнительный анализ положений федеральных законов № 131-ФЗ и №33-ФЗ.

1. Приведите отличия принципов построения местного самоуправления и отношений с государственной властью в обоих случаях.
2. Раскройте структуру управления и полномочия местной и региональной власти.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «практическое задание»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Практические задания выполнены на высоком уровне (правильные ответы даны на 90 - 100% вопросов/задач)
4	Практические задания выполнены на среднем уровне (правильные ответы даны на 75 - 89% вопросов/задач)
3	Практические задания выполнены на низком уровне (правильные ответы даны на 50 - 74% вопросов/задач)
2	Практические задания выполнены на неудовлетворительном уровне (правильные ответа даны менее чем на 50%)

7. Комплект заданий для контрольной работы

Вопросы первого уровня сложности:

1. Публично-правовая природа местного самоуправления.
2. Местное самоуправления как сочетание частных и публичных начал.

3. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена.
4. Государственная и муниципальная власть.
5. Система местного самоуправления.
6. Теории местного самоуправления.
7. Реформа местного самоуправления.
8. Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации.
9. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги.
10. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.
11. Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований.
12. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления
13. Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.
14. Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.
15. Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 20.03.2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
16. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления.
17. Компетенция местного самоуправления как научная категория.
18. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
19. Компетенция различных органов местного самоуправления.
20. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
21. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
22. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.
23. Понятие и свойства муниципальных услуг.
24. Отграничение материальных продуктов от услуг.
25. Классификация муниципальных услуг.
26. Способы оплаты муниципальных услуг.
27. Измерители объема и результативности муниципальных услуг.
28. Роль органов местного самоуправления в предоставлении муниципальных услуг.
29. Административный регламент как особый вид муниципального правового акта.
30. Ответственность в системе местного самоуправления: понятие и виды.
31. Муниципально-правовая ответственность как вид юридической ответственности.
32. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.
33. Основания муниципально-правовой ответственности. Муниципальные правонарушения.
34. Меры (санкции) муниципально-правовой ответственности.

Вопросы второго уровня сложности:

1. Местное самоуправление и гражданское общество.
2. Правосознание граждан и местное самоуправление.
3. Понимание категории «население» в муниципальном праве.
4. Категория публично-правовых интересов в муниципальном праве.
5. Коллизии содержания понятия: «должностное лицо» в муниципальном, уголовном, административном праве.

6. Органы местного самоуправления как юридические лица: юридические последствия.
7. Правовые акты главы муниципального образования.
8. Удаление в отставку главы муниципального образования: правоприменительные проблемы.
9. Судебная защита местного самоуправления.
10. Муниципальная демократия.
11. Содержание понятия «муниципализм» в научной литературе.
12. «Предметы ведения местного самоуправления» и «вопросы местного значения».
13. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации
14. Развитие организационно-правовых форм местного самоуправления
15. Компетенция местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации
16. Муниципальные услуги: проблемные вопросы правового регулирования
17. Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «контрольная работа»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Контрольная работа выполнена на высоком уровне (правильные ответы даны на 90 - 100% вопросов/задач)
4	Контрольная работа выполнена на среднем уровне (правильные ответы даны на 75 - 89% вопросов/задач)
3	Контрольная работа выполнена на низком уровне (правильные ответы даны на 50 - 74% вопросов/задач)
2	Контрольная работа выполнена на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50%)

8. Оценочные средства для промежуточной аттестации (зачет)

(Форма проведения контрольных мероприятий промежуточной аттестации может быть: устная, письменная; тестирование; смешанная (п. 3.14)

1. Понятие и классификация актуальных проблем муниципального права.
2. Комплексная природа муниципального права: понятие, содержание.
3. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации: проблемы становления и развития.
4. Источники муниципального права: классификация, особенности.
5. Муниципальные правовые нормы и институты: проблемы становления и развития.
6. Историко-теоретические основы местного самоуправления в России. Основные теории местного самоуправления в России и их проявление в современный период.
7. Особенности компетенции представительных и исполнительных учреждений по Положениям 1864 и 1970 годов.
8. Особенности организации местной власти в советский период. Советское строительство в конце 80-х начале 90-х годов 20 века.
9. Теоретические основы учения о местном самоуправлении (Токвиль, Гнейст, Штейн).
10. Разновидности муниципальных систем.
11. Становление и развитие муниципальной системы России.
12. Правовые основы организации местного самоуправления в зарубежных государствах.
13. Европейская Хартия местного самоуправления как основной источник организации муниципальной власти.
14. Местное самоуправление в системе российского народовластия.
15. Конституционное закрепление местного самоуправления как формы народовластия в России.

16. Понятие местного самоуправления. Конституционно-нормативное закрепление понятия местного самоуправления.
17. Основные принципы становления и организации муниципальной системы России.
18. Характеристика принципов организации муниципальной власти в России и особенности их реализации.
19. Функции местного самоуправления: понятие, виды. Особенности реализации.
20. Правовая основа местного самоуправления в России. Проблемы и перспективы.
21. Осуществление местного самоуправления посредством прямых форм волеизъявления.
22. Новеллы ФЗ от 20.03.2025 г.
 23. Местный референдум. Проблемы подготовки и проведения.
 24. Муниципальные выборы. Проблемы организации и проведения.
 25. Понятие и структура органов местного самоуправления. Проблемы структуры.
 26. Представительный орган муниципального образования: понятие, виды, особенности.
 27. Роль представительных органов муниципальных образований в реализации местного самоуправления.
 28. Исполнительно-распорядительные органы муниципального образования: понятие, виды. Роль исполнительно-распорядительных органов в реализации местного самоуправления.
 29. Глава муниципального образования. Особенности правового статуса главы муниципального образования. Полномочия. Акты.
 30. Муниципальные правовые акты: понятие, место в системе нормативных правовых актов России.
 31. Система муниципальных правовых актов. Проблемы становления.
 32. Устав муниципального образования. Понятие, содержание.
 33. Особенности нормотворческого процесса в муниципальном образовании.
 34. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления по ФЗ от 6 октября 2003 г..
 35. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Алтайском крае.
 36. Организационные основы местного самоуправления. Изменения в организационных основах по ФЗ от 6 октября 2003 г.
 37. Комиссии и комитеты представительного органа муниципального образования. Проблемы правового статуса.
 38. Правовой статус и деятельность депутатов представительного органа муниципального образования. Проблемы и практика.
 39. Особенности выборов депутатов представительного органа муниципального образования.
 40. Отделы, управления и комитеты местной администрации. Проблемы правового статуса и организация работы.
 41. Комиссии местной администрации. Проблемы правового статуса и организация работы.
 42. Правовой статус муниципального служащего. Законодательные новеллы.
 43. Экономическая основа местного самоуправления по ФЗ от 6 октября 2003 г.
 44. Муниципальная собственность. Проблемы становления и развития.
 45. Местный бюджет и другие муниципальные финансы.
 46. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Виды гарантий.
 47. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Проблемы правового регулирования.
 48. Компетенция местного самоуправления: понятие, общая характеристика. Новеллы.
 49. Проблемы соотношения компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов муниципального образования.
 50. Компетенция населения муниципального образования. Проблемы соотношения компетенции населения и органов муниципального образования.
 51. Проблемы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Критерии и шкала оценивания к промежуточной аттестации «зачет»

Шкала оценивания	Характеристика знания предмета и ответов
зачет	Студент знает программный материал, грамотно и по сути излагает его в устной или письменной форме, допуская незначительные неточности в утверждениях, трактовках, определениях и категориях или незначительное количество ошибок. При этом владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических задач
незачет	Студент не знает значительной части программного материала. При этом допускает принципиальные ошибки в доказательствах, в трактовке понятий и категорий, проявляет низкую культуру знаний, не владеет основными умениями и навыками при выполнении практических задач. Студент отказывается от ответов на

9. Особенности организации обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

При необходимости рабочая программа учебной дисциплины может быть адаптирована для обеспечения образовательного процесса инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Для этого требуется заявление студента (его законного представителя) и заключение психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК). В случае необходимости обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося), а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида могут предлагаться следующие варианты восприятия учебной информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

- создание текстовой версии любого нетекстового контента для его возможного преобразования в альтернативные формы, удобные для различных пользователей;
- создание контента, который можно представить в различных видах без потери данных или структуры, предусмотреть возможность масштабирования текста и изображений без потери качества, предусмотреть доступность управления контентом с клавиатуры;
- создание возможностей для обучающихся воспринимать одну и ту же информацию из разных источников, например, так, чтобы лица с нарушениями слуха получали информацию визуально, с нарушениями зрения - аудиально;
- применение программных средств, обеспечивающих возможность освоения навыков и умений, формируемых дисциплиной (модулем), за счёт альтернативных способов, в том числе виртуальных лабораторий и симуляционных технологий;
- применение электронного обучения, дистанционных образовательных технологий для передачи информации, организации различных форм интерактивной контактной работы обучающегося с преподавателем, в том числе вебинаров, которые могут быть использованы для проведения виртуальных лекций с возможностью взаимодействия всех участников дистанционного обучения, проведения семинаров, выступления с докладами и защиты выполненных работ, проведения тренингов, организации коллективной работы;
- применение электронного обучения, дистанционных образовательных технологий для организации форм текущего и промежуточного контроля;
- увеличение продолжительности сдачи обучающимся инвалидом или лицом с ограниченными возможностями здоровья форм промежуточной аттестации по отношению к установленной продолжительности их сдачи:
 - продолжительность сдачи зачёта или экзамена, проводимого в письменной форме, - не более чем на 90 минут;
 - продолжительность подготовки обучающегося к ответу на зачёте или экзамене, проводимом в устной форме, - не более чем на 20 минут;
 - продолжительность выступления обучающегося при защите курсовой работы - не более чем на 15 минут.

Лист изменений и дополнений

№ п/п	Виды дополнений и изменений	Дата и номер протокола заседания кафедры (кафедр), на котором были рассмотрены и одобрены изменения и дополнения	Подпись (с расшифровкой) заведующего кафедрой (заведующих кафедрами)